



<b>ФИНАНСИРА:</b>	<p>This Programme is funded by</p>  <p>European Union</p> <p><b>EU 4 Better Civil Protection</b> <b>EU za bolju civilnu zaštitu</b> <b>ЕУ за бољу цивилну заштиту</b></p>
-------------------	--

<b>КОНЗОРЦИЈСКИ ПАРТНЕРИ У ПРОВОЂЕЊУ ПРОЈЕКТА:</b>	 <p>Ravnateljstvo civilne zaštite Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske</p>	 <p>Asocijacija za upravljanje rizicima Bosna i Hercegovina</p>
--	--	---

<b>КОНЗОРЦИЈСКИ ПАРТНЕРИ У ИЗРАДИ ПРОЈЕКТА:</b>	 <p><b>INZA</b> protecting.people</p>	 <p><b>IRC</b>   ISTRAŽIVAČKO RAZVOJNI CENTAR</p>
---	--	---

Број: \_\_\_\_\_

За општину Власеница РС  
ДОКУМЕНТ ОДОБРИО:

Датум: \_\_\_\_\_  
Источно Сарајево

\_\_\_\_\_

Начелник општине

This Programme  
is funded by



European Union

**EU 4 Better Civil Protection**  
**EU za bolju civilnu zaštitu**  
**ЕУ за бољу цивилну заштиту**

Еуропска комисија финансира пројекат „ЕУ за бољу цивилну заштиту – изградња капацитета и припрема Босне и Херцеговине за Механизам цивилне заштите Еуропске Уније“. Механизам цивилне заштите ЕУ је успостављен 2001. године Одлуком Вијећа министара ЕУ, укључује учешће преко 30 еуропских држава са свим њиховим ресурсима намјењеним цивилној заштити, који могу бити стављени на располагање замљама погођеним катастрофама. Корисници бенефита проистеклих из Пројекта су Министарство сигурности БиХ, Републичка управа цивилне заштите Републике Српске, Федерална управа цивилне заштите и Одјељење за јавну сигурност Брчко Дистрикт. Два су кључна субјекта у реализацији пројекта: Један је национални ауторитет земље чланице Еуропске Уније, Министарство унутрашњих послова Републике Хрватске, док је други, стручна невладина организација за управљање ризицима из Босне и Херцеговине, АЗУР БиХ.

Садржај пројекта:

WP	Title of Component (WP)	
1	Development of civil protection capacity	Развој капацитета цивилне заштите (WP1)
2	Training for intervention and rescue teams	Обука за интервентне и спасилачке екипе (WP2)
3	Disaster risk reduction approach	Приступ смањења ризика од катастрофа (WP3)
4	Project visibility	Видљивост пројекта (WP4)
5	Project management and reoporting	Управљање пројектом и извјештавање (WP5)

У склопу треће фазе Пројекта, у циљу смањења ризика од катастрофа предвиђена је израда пројектно-планске документације из области заштите од елементарних непогода и других несрећа и заштите од пожара. Реализација Пројекта се врши у 15 општина у БиХ, седам у Републици Српској и осам у Федерацији Босне и Херцеговине. Бенефити Пројекта:

- Ефикаснија заштита и спашавање људи и материјалних добара од природних и других несрећа, како у БиХ, тако посредно и у њеном окружењу
- Јачање капацитета цивилне заштите у Босни и Херцеговини (државни ниво, ниво ентитета и ниво дистрикта), чиме се додатно побољшава превенција и одговор на природне и друге несреће
- Испуњавање обавеза Босне и Херцеговине на путу придружења породици земаља ЕУ
- Превенција у сигурности вањских граница Еуропске уније, као и њене територије .
- Могућности за академске заједнице и универзитете у БиХ, да у свој програм едукације укључе или додатно развију програме који третирају цивилну заштиту, у складу са еуропским препорукама, праксом и искуствима
- Могућност да капацитети Босне и Херцеговине дају свој допринос у помоћи другим земљама, у оквиру Механизма цивилне заштите
- Бенефит за домаће снаге и понуђаче услуга и материјала, који ће се набављати у реализацији Пројекта
- Бенефит за подручје невладиних организација
- Могућност преношења стеченог знања и вјештина на друге кориснике, који не буду директно обухваћени Пројектом
- Одрживост пројекта, кроз примјену, преношење и обнављање знања, стеченог програмима и обукама из Пројекта

На основу Програма рада за израду Процјене угрожености од пожара и Плана заштите од пожара општине који је сачињен на основу Методологије за израду плана заштите од пожара („Службени Гласник Републике Српске“, број 32/13) и Уредбе о садржају и начину израде плана заштите од елементарне непогоде и друге несреће („Службени Гласник Републике Српске“, број 68/13), Уговора о пружању услуга - израде Процјене и Плана заштите од пожара за подручје општине Власеница и Процјене и Плана заштите од елементарних непогода и других несрећа за подручје општине Власеница број: С004 - 62 - 08/19 од 07.08.2019. године, конзорцијски партнери у изради пројекта „Истраживачко развојни центар“ д.о.о. Источно Сарајево и Агенције за заштиту људи и имовине „ИНЗА“ д.о.о Сарајево ангажују експерте:

#### **КЉУЧНИ ЕКСПЕРТИ (KEY EXPERT)**

1. доц.др. Прода Шећеров
2. проф.др. Јасмина Маџгаљ
3. прим.др. Месуд Грбовић
4. проф.др. Рамо Куртановић
5. проф. др. Велимир Стругар
6. проф.др. Весела Радовић

#### **ОСТАЛИ ЕКСПЕРТИ (NON-KEY EXPERT)**

1. Сенид Осмакновић МА, дипл.инг.маш.
2. Здравко Ћеранић дипл.оец.
3. Омер Дервишбеговић БА, РПП
4. Рамиз Мушић дипл.оец
5. Ратко Станивуковић БА, инж.мена.

#### **СТРУЧНИ КОНСУЛТАНТИ**

1. др Радислав Јовичић,
2. др Драгиша Јуришић,
3. др Горан Максимовић,
4. Марко Велетић, дипл.инж.зашт.жив. сред.
5. Анђела Крљаш, дипл.инж.ел
6. Миљана Стајић,дипл.инж.микро.
7. Жељана Бјелица, дипл.инж.ел.

План заштите и спасавања општине Власеница рађена је у четири (4) истовјетна примјерка од којих је један (1) примјерак достављен Општини, два (2) примјерака носиоцу пројекта Асоцијацији за управљење ризицима Босне и Херцеговине "АЗУР" и један (1) примјерак је уложен у архиву „Истраживачко развојни центар д.о.о. Источно Сарајево.

## САДРЖАЈ

1	УВОД.....	10
1.1	Опште карактеристике општине Власеница .....	10
1.1.1	Географски положај.....	10
1.1.2	Географске и хидрографске карактеристике .....	10
1.1.3	Урбане и индустријске зоне .....	12
1.1.4	Подаци о становништву, инфраструктури, саобраћају, броју запослених .....	13
1.2	Статистички подаци о интервенцијама спасилачких и хитних служби .....	19
1.2.1	Број интервенција по врсти и јединици времена .....	19
1.2.2	Истовремене несреће – „ланац догађаја”, повезаност сценарија .....	20
1.2.3	Лажне дојаве.....	20
1.2.4	Подаци о пруженој/примљеној помоћи .....	20
1.3	Идентификација ризика.....	20
1.3.1	Опис методе примијењене у идентификацији ризика .....	20
1.3.2	Преглед идентификованих ризика.....	21
1.3.3	Закључак о резултатима идентификације ризика .....	21
1.4	Анализа ризика.....	22
1.4.1	Опис методе примијењене у анализи ризика .....	22
1.4.2	Преглед извршене анализе ризика .....	23
1.4.3	Кратак закључак о резултатима анализе ризика .....	23
2	ПЛАН ПРЕВЕНТИВНОГ ДЈЕЛОВАЊА.....	25
2.1	Обавезе и задаци служби за заштиту и спасавање на нивоу превентивног дјеловања.....	26
2.2	Закључак у вези са анализом постојећег нивоа превентивних капацитета .....	27
2.3	Приједлог будућег нивоа превентивних мјера и активности.....	29
2.4	Циљеви који се желе постићи предложеним рјешењима у односу на постојеће стање <sup>32</sup>	
2.5	Динамика реализације планираних мјера и активности.....	32
3	ПЛАН ПРИПРАВНОСТИ.....	37
3.1	Задаци служби за заштиту и спасавање на основу утврђеног нивоа приправности.....	38
3.1.1	Начелник општине.....	38
3.1.2	Начелник одјељења за привреду и друштвене дјелатности и цивилну заштиту. ....	38

3.1.3	Одјељење за привреду и друштвене дјелатности и цивилну заштиту.....	39
3.1.4	Општински штаб за ванредне ситуације .....	39
3.1.5	Установе, привредна друштва и друга правна лица од значаја за заштиту и спасавање на подручју општине.....	40
3.2	Подручја општине од посебног интереса .....	40
3.3	Оцјена постојећег нивоа приправности.....	40
3.4	Закључци у вези са анализом постојећег нивоа интервентних капацитета .....	40
3.5	Приједлог нивоа приправности.....	41
3.6	Динамика реализације задатих циљева.....	42
4	ПЛАН МОБИЛИЗАЦИЈЕ .....	44
4.1	Снаге, средства и опрема планиране за случај мобилизације .....	45
4.2	Одговорна лица .....	45
4.3	Мобилизацијско мјесто и вријеме трајања мобилизације .....	46
4.4	Врсте мобилизације према обиму .....	46
4.5	Начин позивања, саопштавања и преношења наређења за мобилизацију .....	46
4.6	Поступање по пријему наређења за мобилизацију .....	48
4.7	Руковођење, координација и сарадња у мобилизацији.....	48
4.8	Начин, организација и лица одговорна за успостављање и функционисање система веза .....	48
4.9	Начин снабдијевања, техничког, саобраћајног и здравственог осигурања у мобилизацији.....	49
4.10	Преглед органа, служби и појединаца који се мобилишу, средства и опрема ..	49
4.11	Прилози.....	50
4.12	Начин попуне и снабдијевања штаба, јединица цивилне заштите и повјереника са обвезницима и материјално-техничким средствима .....	50
4.13	Преглед курира, уколико се планира такав начин позивања .....	51
4.14	Преглед мјера безбједности у мобилизацији.....	51
4.15	Подсјетник за извршење мобилизације за команданта и начелника градског штаба за ванредне ситуације, командире јединица, повјереника и курира курирско-позиварске службе .....	52
5	ПЛАН ХИТНОГ ПОСТУПАЊА .....	56
5.1	Мјере заштите, спасавања и пружања помоћи.....	57
5.1.1	Мјере и задаци заштите и спасавања од поплава .....	57
5.2	Мјере и задаци заштите и спасавања од олујног вјетра, кише и града .....	61
5.2.1	Субјекти и снаге заштите и спасавања од олујног вјетра, кише и града .....	61
5.2.2	Преглед интервентних капацитета заштите и спасавања .....	62

5.3	Мјере и задаци заштите и спасавања од сњежних падавина и снијега .....	62
5.3.1	Субјекти и снаге заштите и спасавања од сњежних падавина и снијега ...	63
5.3.2	Преглед интервентних капацитета заштите и спасавања .....	64
5.4	Мјере и задаци заштите и спасавања од екстремно високих температура и суше.....	64
5.4.1	Субјекти и снаге заштите и спасавања од екстремно високих температура и суше.....	64
5.4.2	Преглед интервентних капацитета заштите и спасавања .....	65
5.5	Мјере и задаци заштите и спасавања од клизишта.....	65
5.5.1	Субјекти и снаге заштите и спасавања од клизишта.....	65
5.5.2	Преглед интервентних капацитета заштите и спасавања .....	66
5.6	Мјере и задаци заштите и спасавања од земљотреса .....	66
5.6.1	Субјекти и снаге заштите и спасавања од земљотреса.....	66
5.6.2	Преглед капацитета заштите и спасавања из рушевина .....	67
5.7	Мјере и задаци заштите и спасавања од заразних болести - епидемија.....	67
5.7.1	Преглед капацитета прве медицинске помоћи.....	67
5.8	Задаци заштите, спасавања и пружања помоћи .....	68
5.8.1	Хитна медицинска помоћ.....	68
5.8.2	Поступак са настрадалим .....	68
5.8.3	Сахрањивање настрадалих.....	68
5.8.4	Психолошка помоћ .....	68
5.8.5	Ветеринарска прва помоћ.....	68
5.8.6	Спасавање из рушевина .....	69
5.9	Откривање, уклањање и уништавање НУС-а и МЕС-а .....	69
5.10	Праћење тока природне и друге несреће, акција заштите и спасавања и насталих посљедица.....	69
5.11	Информисање грађана на угроженом подручју .....	70
5.12	Чишћење подручја погођеног елементарном непогодом и другом несрећом...70	
5.13	Обустављање саобраћаја на путним правцима и обезбјеђење алтернативних путних праваца.....	70
5.14	Ангажовање стручњака за поједине области.....	70
5.15	Сарадња са сусједним и другим јединицама локалне самоуправе, органима, организацијама, удружењима и другим субјектима од значаја за заштиту и спасавање .....	71
5.16	Обезбјеђење основних животних услова погођених елементарном непогодом и другом несрећом .....	71



5.17	Лична, узајамна и колективна заштита .....	71
5.18	Материјално-техничка средства, опрема и други ресурси неопходни за реализацију овог плана .....	72
5.19	Обавјештење, упозоравање и информисање јавности .....	72
5.20	Тражење и прихват додатне помоћи и подјела помоћи угроженом становништву .....	74
5.21	Вођење базе података о елементарној непогоди и другој несрећи .....	80
5.22	Организација, успостављање и функционисање система веза .....	80
5.23	Процјена штете од елементарне непогоде и друге несреће.....	80

## Списак табела

Табела 1.: Број становника по насељеним мјестима општине Власеница .....	14
Табела 2.: Број регистрованих незапослених особа према образовној структури за 2018. годину.....	15
Табела 3.: Преглед и категоризација саобраћајница на нивоу општине .....	16
Табела 4.: Преглед локалних путева на територији општине Власеница .....	16
Табела 5.: Преглед броја и врсте пожара који су настајали у задњих 10 година .....	20
Табела 6.: Класификација других интервенција (техничке интервенције) .....	19
Табела 7.: Тематски груписан преглед идентификованих ризика .....	21
Табела 8.: Преглед извршене анализе ризика .....	23
Табела 9.: Приоритетне мјере и активности планиране у 2019/2020. години.....	34
Табела 10.: Приказ друштвених објеката .....	60
Табела 11.: Приказ предузећа и радних машина.....	63

## Списак слика

Слика 1.: Географски положај Власенице у БиХ.....	10
Слика 2.: Рељеф општине Власеница.....	11

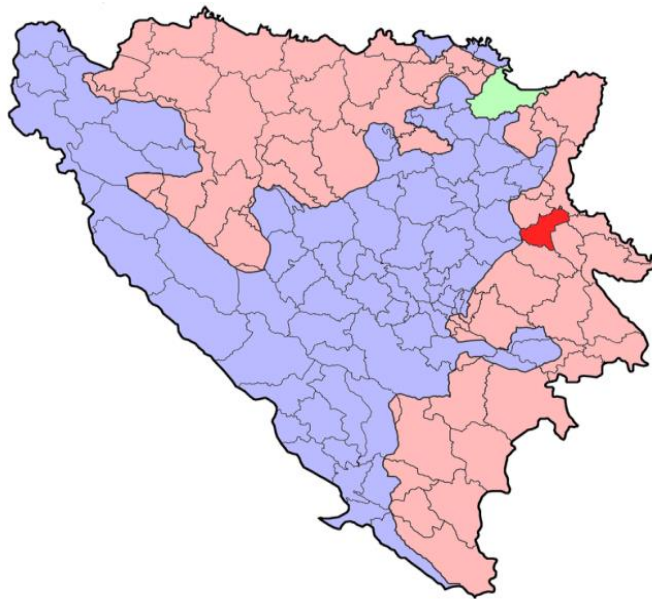
## 1 УВОД

### 1.1 Опште карактеристике општине Власеница

#### 1.1.1 Географски положај

Општина Власеница је смјештена у источном дијелу Републике Српске односно у централном дијелу БиХ. Припада Сарајевско-зворничкој регији и средишњем дијелу регије Бирач. Математичко – географски положај је изражен координатама: 44°11' сјеверне географске ширине и 18°57' источне географске дужине.

Административни центар општине је у насељеном мјесту Власеница. Површина општине Власеница је износила 532 km<sup>2</sup>, да би настанком нове општине Милићи, површина општине Власеница смањена је на 234 km<sup>2</sup>, што чини 0,93 % површине Републике Српске и 0,46 % површине Босне и Херцеговине.



Слика 1.: Географски положај Власенице у БиХ

Општина Власеница се налази на магистралном путу Београд-Сарајево, Нови Сад-Сарајево и раскрсници путева између општина: Хан Пијесак, Шековићи, Бања Лука и Зворник.

На сјеверу граничи са општином Шековићи, на сјевероистоку са општином Зворник, на истоку са општином Милићи, на југу са општином Хан Пијесак, док је западна граница са општином Кладањ. Граница са општином Кладањ је уједно и граница Републике Српске са Федерацијом БиХ.

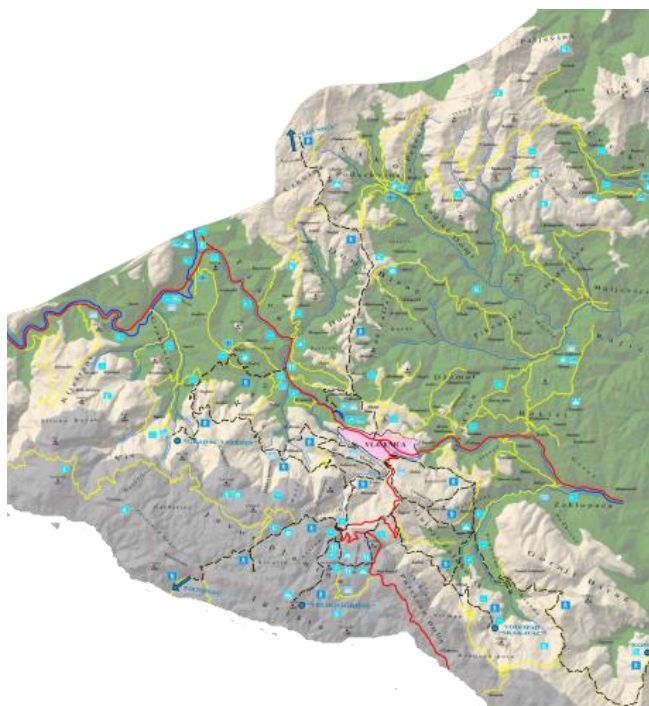
#### 1.1.2 Географске и хидрографске карактеристике

Општина Власеница је геопростор комплексног природног система са разноврсним природно-географским и друштвено-економским одликама. Просторно припада Динарској рељефној макро цјелини са највећим врхом Жеп 1 537 m надморске висине. Највећи врх на територији општине Власеница је Велика Игришта са 1 405 m надморске висине. Власеница, као градско насеље, налази се на сјеверним обронцима планине Јавор на 680 m надморске висине, са запада је планина Соколина 1 314 m надморске висине, а на сјеверу и истоку су благо заталасане висоравни, прошаране бјелогорицом и црногорицом, пашњацима, ораницама, ријекама и потоцима. Овај

геопростор припада сливном подручју ријеке Дрине, а налази се и на климатској преломници хладних ваздушних маса са планине Јавор и нешто топлијих ваздушних маса које долазе долином ријеке Дрињаче, Тишче и Јадра.

Својим географским положајем и надморском висином, Власеница спада у ред брдско-планинских општина.

У сјеверном дијелу општине налази се веома плодно подручје у коме успијевају многе врсте воћа, поврћа и други корисни усјеви, док је јужни и југоисточни дио богатији шумом која је једно од највећих блага овог краја.



Слика 2.: Рељеф општине Власеница

Хидрографска мрежа општине Власеница припада сливу ријеке Саве, односно сливу ријеке Дрињаче као подсливу ријеке Дрине. Стајаће воде су веома ријетке, а мања језера се појављују у водопрпусној основи за вријеме прољетног и јесењег поводња.

Постојеће хидролошке подлоге за подручје општине Власеница су веома скромне, иако се ради о подручју богатом водама са развијеном хидрографском мрежом. Ријеке се налазе под утицајем нивално-плувијалног режима и највеће водостаје имају у прољетним мјесецима. Геолошко-морфолошка структура земљишта предодредила је хидрографску мрежу. Водонепропусне стијене у грађи овог простора погодовале су стварању кратких ријечних токова и потока који се завршавају у сливном подручју ријеке Дрињаче. Због минеролошког састава стијена и еколошки веома доброг потенцијала ширег подручја јавља се велики број извора питке воде доброг квалитета.

Главнину хидрографске мреже општине Власеница чине ријека Тишча, Студени Јадар и у мањем дијелу општине ријека Дрињача. Поред наведених ријечних токова потребно је поменути још и Грабовицу, Табану и Сушицу. Тишча свој ток завршава уливањем у ријеку Дрињачу, која тече дуж сјеверозападне границе општине, код села Тишча. Битно је нагласити да јужна граница слива врела Тишча чини уједно и вододјелницу између слива ријеке Дрине према сливу ријеке Босне. Стајаће воде су

ријетке, постоје мање мочваре на планини Јавор које су на картама назване језерима (Дрцино језеро, Џомбино језеро, Шашнута језеро), ове појаве су нарочито изражене у вријеме прољетног поводња када због отапања снијега и засићења земљишта водом долази до избијања подземних вода на површину. Значајно помена је и вјештачко језеро које се налази се на ширем подручју града и обухвата простор од 25 ha. Све ријеке су удаљене од урбаног подручја Власенице и не могу угрожавати поплавама урбани дио општине. Хидрографска мрежа ширег урбаног дијела Власенице је јако скромна, што је неповољно са становишта диспозиције оборинских и употребљених вода. Употребљене и оборинске воде из урбаног дијела се диспонирају у повремене и са издашношћу јако скромне водотоке. Подручје општине Власеница је богато водотоцима различитим по величини. Горњи токови водотока су погодни за изградњу рибњака, али и за изградњу малих хидроелектрана.

Ријеке Дрињача и Јадар располажу знатним хидроенергетским потенцијалом (око 67 GWh) са могућношћу акумулисања око 110 милиона m<sup>3</sup> воде. Постоји и могућност изградње већег броја малих хидроелектрана (МХЕ) на мањим водотоцима на територији општине Власеница. На подручју општине Власеница изграђене су двије МХЕ: Тишча и Горњи Залуковик, које су спојене на електроенергетски систем Републике Српске.

Водотоци који се налазе на подручју општине Власеница су:

- ријека Тишча (од извора до ушћа у ријеку Дрињачу),
- ријека Дрињача (од мјеста Луке до ушћа Тишче),
- ријека Студени Јадар (од извора до каменолома у Заклопачи),
- поток Грабовица (од извора до ушћа у Дрињачу - дужина тока око 4 km),
- поток Језеро (од извора до ушћа у Тишчу - дужина тока око 2 km),
- поток Драгачевац (од извора до ушћа у Тишчу - дужина тока око 5 km),
- поток Табан-хана (од извора до мјеста Табана - дужина тока око 5,5 km),
- поток Цикотска ријека (од извора до села Пајићи - дужина тока око 10 km),
- поток Сушица (од извора до ушћа у Тишчу - дужина тока око 5 km),
- поток Жељен (од извора до ушћа у Грабовицу - дужина тока око 2,5 km),
- поток Рачански (од извора до ушћа у Тишчу - дужина тока око 2,5 km),
- поток Ријека (од извора до састава са Цикотском ријеком-дужина тока око 5 km).

Планински потоци и ријеке обилују специфичним хидролошким појавама као што су водопади, слапови, понори и др., што представља значајан туристички потенцијал. Већи дио водотока је неуређен и обрастао шибљем. На територији општине Власеница не постоји континуирани систем контроле и праћења квалитета вода у водотоцима, а самим тим и адекватна статистичка база података.

Подземне воде се акумулирају у стијенским масама у оквиру раније дефинисаних издани подземних вода. Углавном се ради о слободном нивоу подземних вода који је у директној функцији од падавина. Имајући у виду број извора као и квантитативне и квалитативне карактеристике истих може се рећи да је подручје општине Власеница богато ресурсом подземних вода.

### **1.1.3 Урбане и индустријске зоне**

Подручје општине Власеница карактерише низак урбани утицај и мала људска интервенција у простору. За систем насеља може се рећи да је неразвијен и

моноцентричан са изразитом доминацијом града Власенице као општинског и урбаног центра. На територији општине од градских насеља издваја се само Власеница. Град Власеница је центар урбане агломерације, односно пол концентрације становништва и економских активности у општини, под чијим се директним и индиректним утицајима врши демографски, функционални, социоекономски и физиономски преображај околних насеља. Урбано подручје заузима површину од 170,08 ha.\*

Индустрија би се требала заснивати на значајним природним ресурсима као што су дрво, споредни шумски производи, вода, пољопривредни производи (месо, кромпир, житарице, воће). Индустијски објекти би требали бити лоцирани у оквиру урбаних подручја која посједују елементарну опремљеност инфраструктуром (техничком и друштвеном).

Под централним градским подручјем је подразумевано подручје оивичено трасама магистралних путева и узвишења Виселац. Под урбаним градским подручјем је подразумевано подручје које опасује централно градско подручје, а обухвата насеља Брегови, Језеро, Топлик, Друм, Пискавице, те ново насеље развијено у правцу предузећа Алпро.

У урбаном подручју града Власенице планирана је нова индустријска зона „Зебан кула“, површине 37,1 ha. Налази се 300 m сјеверно од урбаног подручја насеља Власеница. Са западне стране везана је са асфалтираним локалним путем дужине 300 m на магистралне путеве М19 (Београд – Сарајево) и М19.2 (Власеница – Кладањ – Тузла – Орашје). Зона је планирана су по систему „за непознатог инвеститора“ са могућностима модуларне и фазне изградње објеката. Предвиђена је изградња 44 производна објекта, површина 2 000 до 10 000 m<sup>2</sup>, на којима ће се релизовати предузетничке дјелатности. Овакве парцеле могу се обједињавати до нивоа урбанистичких блокова. Простор обухвата регулационог плана индустријске зоне „Кула–Зебан“ намијењен је за развој радне зоне са заступљеним производним дјелатностима, малом привредом, индустријом, те сличним дјелатностима. У оквиру зоне могу се градити разноврсни пословни објекти – производни, индустријски, прерађивачки, складишни и трговачки, отворена складишта и стоваришта и слични предузетнички објекти. У зони тренутно не постоје привредни субјекти. Што се тиче опремљености инфраструктуром, постоји само приступни пут до зоне.

#### **1.1.4 Подаци о становништву, инфраструктури, саобраћају, броју запослених**

##### **1.1.4.1 Становништво**

Према Одлуци Владе РС о нивоу развијености општина у РС из 2018. год. општина Власеница се убраја у групу неразвијених општина РС. Просјечна густина насељености износи 45,54 st/km<sup>2</sup>. Најгушће насељени дио општине Власеница је градско насеље, односно општински центар са најближим приградским насељима. Простор са највећом концентрацијом становништва карактерише и највећа концентрација индустријских и привредних објеката, најразвијенија инфраструктура (техничка и друштвена). Подручја са оваквим карактеристикама представљају развијене центре, док се остали, већи дио обухвата плана, генерално може назвати неразвијеном периферијом овог простора.

---

\* Просторни план општине Власеница 2007-2020.

Р. бр.	Насељено мјесто	Број становника
1.	Бакићи	59
2.	Брда	17
3.	Власеница	6 228
4.	Врли Крај	51
5.	Гобелје	145
6.	Грабовица	342
7.	Градина	395
8.	Драгашевац	57
9.	Друм	142
10.	Дураковићи	52
11.	Дурићи	121
12.	Јасен	95
13.	Кљештани	25
14.	Козја Раван	44
15.	Којчевина	79
16.	Кулина	83
17.	Куљанчићи	93
18.	Мајсторовићи	49
19.	Мишари	163
20.	Мршићи	68
21.	Неђељишта	354
22.	Оцак	20
23.	Пешевина	45
24.	Пијуке	66
25.	Плакаловићи	34
26.	Подцрквина	122
27.	Пустоше	208
28.	Рача	56
29.	Рашића Гај	42
30.	Рогосија	1
31.	Симићи	169
32.	Тикварићи	44
33.	Тугово	117
34.	Туралићи	16
35.	Церска	689
36.	Џемат	199
37.	Шадићи Горњи	44
38.	Шадићи Доњи	123
УКУПНО		10 657

Табела 1.: Број становника по насељеним мјестима општине Власеница \*

\* Попис становништва, домаћинства и станова у Републици Српској 2013. године, Републички завод за статистику

Општина Власеница има укупно 38 насељених мјеста. Највећи број становника има само средиште општине са 6 228 становника.

Према званичним статистичким подацима, у периоду 2013-2017. година, процијењени број становника је имао континуиран тренд смањења, тако да је у 2017. години (10 368) мањи за 2,7 % у односу на званични број становника по Попису из 2013. године (10 657). Старосна структура становништва је веома битан показатељ демографског обиљежја становништва. Као општи тренд у земљи, а тако и у општини Власеница старосна структура становништва се мијења у правцу повећања учешћа старије и смањења учешћа млађе популације. Удио жена у укупном становништву је у 2017. години (51,1 %) и даље већи у односу на удио мушкараца (48,9 %) који је незнатно повећан у односу на удио мушкараца у 2013. години (48,7 %).

#### Број запослених

Према евиденцији Завода за запошљавање из 2018. године број запослених износи 1 473 лица. На евиденцији Завода за запошљавање број незапослених лица на подручју општине Власеница из 2018. године налази се 727 лица која активно траже посао.

	2018. година	% од укупно
	број	
<b>НК</b>	117	16,09
<b>ПК</b>	15	2,06
<b>КВ</b>	209	28,74
<b>ССС</b>	268	36,86
<b>ВКВ</b>	1	0,13
<b>ВШС</b>	13	1,78
<b>ВСС-180</b>	10	1,37
<b>ВСС-240</b>	90	12,37
<b>МАСТЕР</b>	4	0,55
<b>Мр. по старом</b>	-	
<b>Укупно</b>	727	

Табела 2.: Број регистрованих незапослених особа према образовној структури за 2018. годину \*

У периоду 2013-2017. година, вриједност природног прираштаја је негативна, иако је број рођених већи за 15,9 %. У 2017. у односу на 2013. годину, број умрлих је био константно већи од броја рођених, а у 2017. години је негативни природни прираштај износио -37.

#### 1.1.4.2 Саобраћај

Структура путне мреже општине Власеница:

- Макадамски 180 km (65,93 %),
- Локални 60 km (21,98 %),
- Магистрални 33 km (12,09 %).

\* Републички завод за статистику



Укупно 273 km (100 %).

Саобраћајница	Категорија	Дужина у km
M19 Милићи - Власеница	Магистрални пут	6,3 km
M19.2 Власеница - Кладањ	Магистрални пут	13,7 km
M19 Власеница - Хан Пијесак	Магистрални пут	11,2 km
Општина Власеница	Локални путеви	60,6 km
Општина Власеница	Некатегорисаних путеви	184,8 km

Табела 3.: Преглед и категоризација саобраћајница на нивоу општине

У постојећем стању најзначајније саобраћајнице које пролазе кроз општину Власеница су магистрални пут M19.2 и магистрални пут M19 дионица Милићи – Власеница. Магистрални пут M19.2 улази у општину на њеној западној граници, преплиће се са сјеверозападном границом на три мјеста и његова дужина унутар територије општине је око 13,7 km. Магистрални пут M19 дионица Милићи – Власеница долази са истока, паралелан је са границом општине у дужини око 960 m (на просјечној удаљености од границе општине око 10 m), а унутар граница општине дугачак је 6,3 km, док је дионица Власеница - Хан Пијесак истог магистралног пута дуга 11,2 km. На подручју Власенице, у постојећем стању, нема аутопутева, брзих путева, нити регионалних путева. Поред описане мреже магистралних путева, тј. примарних саобраћајница, општинском одлуком о локалним и некатегорисаним путевима, дефинисани су локални и некатегорисани путеви на подручју општине Власеница. Према Одлуци на подручју општине Власеница дефинисано је 8 путних праваца као локални путеви, чија укупна дужина износи 60,6 km. Поред локалних, дефинисано је и 37 дионица некатегорисаних путева дужине 154,8 km и 30 km осталих некатегорисаних путева, што укупно даје дужину 184,8 km некатегорисаних путева). У општини Власеница чак 65,93 % путева су макадамски путеви.

Редни број	РЕЛАЦИЈА	ДУЖИНА у km		
		Асфалтни коловозни застор	Туцанички коловозни застор	Укупно
1.	Драгасевац-Мишари-Гарићи-Јевтићи	6,20	4,60	10,80
2.	Власеница–Оштра Главица-Цикотска ријека	4,90	6,20	11,10
3.	Оштра Главица-Рудишта	-	3,20	3,20
4.	Власеница-Доњи Залуковик-Пајићи	2,50	8,60	11,10
5.	Табана-Лазивићи-Ђокици-Друшче-Табана	2,00	3,70	5,70
6.	Драгасевац-Симићи-Секулићи	0,60	3,80	4,40
7.	Насеље Топлик	1,80	8,50	10,30
8.	Заклопача-Горњи Залуковик-Заграђе	-	4,00	4,00
УКУПНО		18,00	42,60	60,60

Табела 4.: Преглед локалних путева на територији општине Власеница\*

\* Просторни план општине Власеница 2007-2020.

Што се тиче главних путних комуникација, аутопут Београд – Загреб је удаљен од Власенице око 120 km. Што се тиче саобраћајне повезаности са окружењем, сем путних праваца (огранка магистралног пута Београд – Сарајево и Сарајево – Тузла) постоје и путни правци: Власеница – Шековићи – Тузла, Власеница – Зворник – Шепак – Бијељина, па се може рећи да Власеница представља неку врсту моста између сарајевско-романијске регије и Семберије и Мајевице. Најближа жељезничка пруга је удаљена 45 km (Зворник), а постоје и везе према жељезницама Федерације Босне и Херцеговине (Сарајево и Тузла).

#### 1.1.4.3 Телекомуникације

У области телекомуникација на подручју општине Власеница најприсутније је предузеће „Мтел“, док услуге поштанског саобраћаја на подручју пружа предузеће „Српске поште“. Пошта као предузеће у општини Власеница је организовано и функционише као једна од 13 радних јединица које територијално покривају подручје Републике Српске. Предузеће за поштански саобраћај Републике Српске организовано је и функционише у 264 поштанске јединице. Јединица поштанске мреже смјештена је у насељу Власеница и припада радној јединици са сједиштем у Зворнику. У Власеници тренутно раде двије телефонске централе: *Matakonte* са 3 000 бројева (1 000 директних и 2 000 двојничких) од којих тренутно ради 2 300 бројева и *EWSD* дигитална централа са 1 000 директних бројева од којих тренутно ради 350. На *EWSD* дигиталну централу инсталирани су *ISDN* бројеви који омогућавају савремене услуге као што је интернет, *ADSL* и др. На релацији Зворник-Власеница постављен је оптички кабл што омогућава квалитетнији пренос података. Већина мјесних заједница обухваћена је фиксном телефонијом. Фиксна телефонија функционише системом положених бакрених каблова и оптичке мреже.

#### 1.1.4.4 Здравствени и ветеринарски капацитети

У општини Власеница здравствена заштита је заступљена на примарном нивоу у оквиру Дома здравља. Дом здравља пружа и дио секундарних услуга. Покривеност општине објектима примарне здравствене заштите је доста добра, а и њихова укупна површина износи 4 226 m<sup>2</sup>. На подручју општине постоје 4 амбуланте, у Тишчи (површине од 50 m<sup>2</sup>), Цикотској Ријеци (површине од 5 m<sup>2</sup>), Церској (површине од 123 m<sup>2</sup>) и Мишарима (површине од 46,5 m<sup>2</sup>). Због недостатка медицинског особља само је амбуланта у Цикотској Ријеци у функцији. Амбуланта у Цикотској Ријеци функционише у оквиру основне школе. Ове амбуланте дјелују у оквиру Дома здравља Власеница.

На подручју општине Власеница дјелују двије ветеринарске станице:

- АД „Ветеринарска станица“, Власеница, Устаничка 22,
- Ветеринарска амбуланта „Нова“, Власеница, Илије Бирчанина бб.

#### 1.1.4.5 Електродистрибутивна инфраструктура

Главно предузеће за снабдијевање електричном енергијом на подручју општине Власеница је ЗДП „Електро–Бијељина“ Бијељина. Подручје општине Власеница покрива Радна јединица „Електродистрибуција Власеница“. Ова радна јединица покрива подручје средњеисточног дијела Републике Српске тј. територију која припада општинама Власеница, Хан Пијесак, Шековићи и Милићи. У саставу ове РЈ су четири пословнице: Власеница, Милићи, Шековићи и Хан Пијесак и МХЕ

Тишча и МХЕ Власеница. Власеница напаја се електричном енергијом из 110 kV електроенергетског система РС преко ТС Власеница 110/35/10 kV.

#### 1.1.4.6 Водоснабдијевање

Први водоводни систем у Власеници развила је Аустроугарска. Систем се састојао од водозахвата на изворишту „Видовића врело”, транспортног цјевовода од ливено жељезних цијеви пречника Ø100 mm укупне дужине 2 866,25 m, резервоара „Залуковик” запремине 100 m<sup>3</sup> и основне дистрибутивне мреже од ливено-жељезних цијеви пречника Ø75/65. Капацитет овог водоводног система је око 6,0 l/s. Развојем града постојећи капацитет водовода је постао недовољан, па се крајем шездесетих година прошлог вијека указала потреба за увођењем нових количина воде што је и учињено изградњом водоводног система за довод воде са изворишта „Тишча”. Извориште се налази западно од урбаног подручја Власенице на удаљености од око 2 000 m. Кота дна каптаже је 648,00 m.n.v., а кота прелива 649,00 m.n.v. У неколико наврата су вршене санације и поправке на каптажи тако да је каптажа у добром стању. Просјечна издашност врела износи око 900 l/s, док је минимална издашност око 450 l/s, што је многоструко више од потреба града за питком водом. Из тог разлога је осим цјевовода којим се град снабдијева санитарном водом, изграђен и индустријски цјевовод од азбест-цементних цијеви Ø400 mm који је изградила фабрика „Алпро” из Власенице и челични цјевовод Ø1000 mm за довод воде до мини хидроцентрале „Тишча”. Због старости система и великих губитака воде 2009. године је извршена замјена цјевовода у дужини око 3 600 m на дионици од изворишта „Тишча” до споја на градску дистрибутивну мрежу. Умјесто азбест-цементних и ливено-жељезних цијеви пречника Ø250 и Ø300 mm положене су полиетиленске цијеви ДН355 mm за притиске од 6, 10 и 16 бара. Капацитет цјевовода је након замјене цјевовода повећан на 150 l/s. „Козија раван” је главни градски резервоар. Запремина резервоара је 600 m<sup>3</sup> (2 коморе од 300 m<sup>3</sup>). Кота дна резервоара је 720,69 m надморске висине, а кота прелива 724,69 m надморске висине. Сам објекат резервоара је у доста добром стању, што се не би могло рећи за приступни пут до резервоара и ограду око резервоара која је потпуно уништена.\*

#### 1.1.4.7 Канализациони систем

Канализациони систем у ужем градском језгру је углавном мјешовитог типа, са знатним количинама инфилтриране воде, а изграђен је прије више од 30 година. Градски центар има око 10 km изграђених канализационих колектора за које не постоји пројектна документација. У периоду јаких киша у градском центру често долази до изливања канализације, а честа су и изливања употребљене воде на мјестима локалних зачепљења и када нема оборина. Једина канализација која је новијег датума изградње је она која прикупља употребљене воде из новоизграђеног насеља Топлик. Канализација насеља Топлик је у изградњи од 2004. године и прикупља фекалне воде из насеља. Реципијент за прихват канализације из Топлика је примарни септик и поток Табана.

---

\* Просторни план општине Власеница 2007-2020.

#### 1.1.4.8 Критична инфраструктура

Заштита критичне инфраструктуре (КИ) представља нов концепт и незаобилазан сегмент у анализи ризика од природних и других опасности. У складу са Законом о безбједности критичних инфраструктура у Републици Српској (Службени гласник Републике Српске бр: 58/19) „Критичне инфраструктуре су системи, мреже и објекти од посебне важности, чије уништавање или угрожавање може изазвати озбиљан поремећај у слободном кретању људи, превозу робе и пружању услуга, негативно утицати на унутрашњу безбједност, здравље и животе људи, имовину, животну средину, спољну безбједност, економску стабилност, те непрекидно функционисање републичких органа.“.

У општини Власеница кључну критичну инфраструктуру чине:

- магистрални пут М19 и М19.2,
- изворишта воде: „Видовића врело“, „Тишча“,
- пумпна станица „Засеок“, резервоар „Козја Раван“, резервоар „Залуковик“,
- водоводни транспортни систем и дистрибутивна мрежа,
- трафо станице Власеница и Славић-Поље,
- МХЕ Тишча и Залуковик,
- електротранспортна и дистрибутивна мрежа,
- систем комуникација, мобилне мреже и мреже фиксне телефоније,
- јавне службе (комунална, здравствена, ветеринарска и др.).

## 1.2 Статистички подаци о интервенцијама спасилачких и хитних служби

### 1.2.1 Број интервенција по врсти и јединици времена

Као референтни период узето је раздобље од 2009-2018. године. У табелама које слиједи дат је преглед активности Територијалне ватрогасне јединице Власеница и осталих општинских служби за спасавање.

Подаци по годинама:										
	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.
<b>Саобраћајни удеси</b>	0	1	2	0	5	3	7	3	2	3
<b>Поплаве</b>	0	0	0	0	0	2	1	1	0	13
<b>Асистенције /Техничке интервенције</b>	1	0	1	1	3	3	3	7	20	4
<b>Лажне дојаве</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Укупно</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>11</b>	<b>11</b>	<b>22</b>	<b>20</b>

Табела 5.: Класификација других интервенција (техничке интервенције)

	Подаци по годинама:									
	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.
Стамбени објекти	2	2	7	6	7	4	1	4	3	3
Индустријски и пословни објекти	1	3	4	0	2	0	1	1	1	2
Помоћни објекти	1	1	4	1	1	1	0	4	1	1
Пожар на инсталацијама	1	0	1	0	0	0	0	1	3	1
Пожар на саобраћајном средству	0	2	6	3	3	0	4	5	2	2
Пожар димњака	1	5	6	0	0	0	8	5	10	5
На шумском локалитету	5	1	11	12	6	4	7	7	3	7
Пожари ниског растиња	2	8	12	33	13	9	8	12	25	13
На отвореном простору	3	8	14	36	13	11	8	13	25	13
<b>Укупно</b>	<b>16</b>	<b>30</b>	<b>65</b>	<b>91</b>	<b>45</b>	<b>29</b>	<b>37</b>	<b>52</b>	<b>73</b>	<b>47</b>

Табела 6: Преглед броја и врсте пожара који су настајали у задњих 10 година \*

### 1.2.2 Истовремене несреће – „ланац догађаја”, повезаност сценарија

У временском периоду који се узима као референтни за анализу ризика, није било интервенција које су изазвале истовремене несреће.

### 1.2.3 Лажне дојаве

У периоду 2009-2018. година, није било интервенција због лажних дојава.

### 1.2.4 Подаци о пруженој/примљеној помоћи

У разматраном временском периоду није било сарадње са другим локалним заједницама, као ни са вишим инстанцама, везано за ванредне ситуације.

## 1.3 Идентификација ризика

### 1.3.1 Опис методе примењене у идентификацији ризика

У сврху идентификације ризика на подручју општине Власеница вршено је анкетирање релевантних општинских организација, а одржана је и радионица на којој је вршена идентификација ризика, критичних тачака на територији општине и обрада статистичких података о елементарним непогодама и другим несрећама у складу са методом „ризико-базираног димензионисања“.

Идентификација ризика обухвата прикупљање информација, укључивање релевантних субјеката, статистичке податке о ризицима и преглед идентификованих ризика. Извори информација о ризицима на подручју општине Власеница били су:

\* Територијална ватрогасна јединица Власеница

Општинска управа, Територијална ватрогасна јединица, Полицијска станица Власеница, Црвени крст, Републичка управа цивилне заштите Републике Српске, комунална предузећа, надлежне службе и установе из области заштите и спасавања.

### 1.3.2 Преглед идентификованих ризика

У сарадњи са наведеним партнерима идентификовани су ризици приказани у Табели бр. 7.

Врста опасности	Листа репрезентативних ризика	Критичне тачке реперезентативних сценарија
1.	2.	3.
Поплава	Бујична поплава	Бујична поплава ријеке Табахане
	Најгори могући сценарио	Пуцање бране на Језеру
Земљотрес	Земљотрес мањег интензитета	Земљотрес од 6 степени МСЦ
	Најгори могући сценарио	Земљотрес од 7 степени МСЦ
Пожар	Пожар отвореног простора	Пожар отвореног простора у МЗ Церска
	Пожар на стамбеним објектима	Пожар у градској зони на згради П+4
	Најгори могући сценарио	Пожар отвореног простора који се шири на стамбено насеље
Метеоролошке појаве	Олујни вјетар	Олујни вјетар
	Суша	Суша
	Сњежне падавине	Сњежне падавине
	Клизиште	Клизиште у МЗ Церска
	Најгори могући сценарио	Комбинација снијега, олује и клизишта
Техничко-технолошке несреће	Пожар	Пожар на бензинској пумпи „Петрол“
	Најгори могући сценарио	Пожар на индустријском објекту „Алпро“ АД
Техничко-технолошке несреће у саобраћају	Техничко-технолошке несреће у саобраћају	Саобраћајна несрећа
	Најгори могући сценарио	Техничко-технолошки удес у саобраћају
Здравствени ризици	Опасност по људе	Епидемија грипе
	Опасност по животиње	Епидемија плавог језика
	Најгори могући сценарио	Бруцелоза која се преноси на људе
Мине и неексплодирана средства	Мине и неексплодирана убојна средства	Мински инцидент
	Најгори могући сценарио	Мински инцидент у комбинацији са пожаром

Табела 7.: Тематски груписан преглед идентификованих ризика

### 1.3.3 Закључак о резултатима идентификације ризика

На основу идентификованих ризика који се могу догодити на територији општине Власеница израђена је и листа репрезентативних сценарија са одговарајућим критичним тачкама односно подручјима.

Листа репрезентативних ризика као и критичне тачке у репрезентативним сценаријима изабране су на основу статистичких података о елементарним непогодама и другима несрећама и представља кратки преглед опасности којима је изложена општина Власеница, по учесталости и посљедицама истиче се ризик од пожара, метеоролошких појава, у првом реду олујног вјетра и сњежних падавина, клизишта и бујичних поплава. Листа идентификованих ризика је основ за анализу ризика.

## 1.4 Анализа ризика

### 1.4.1 Опис методе примијењене у анализи ризика

Послије идентификације ризика извршена је анализа ризика као друга фаза примјене методе „ризико-базираног димензионисања“. Анализа ризика извршена је кроз анализу сценарија и анализу капацитета. Да би се утврдила озбиљност или значај појединачних ризика, треба утврдити посљедице од одређене опасности и вјероватноћу да се одређена опасност догоди. Да би се ово постигло потребно је успоставити одређене критерије за одређивање посљедице неке опасности, као и вјероватноће њеног појављивања.

У складу са Европским смјерницама и Уредбом о садржају и начину израде плана заштите од елементарне непогоде и друге несреће (Сл. Гл. РС бр. 68/13), разматрају се прије свега посљедице по људе, економију/околину и на друштвено/социјално стање јединица локалне самоуправе. Пошто су критерији за процјену посљедица (функција штете и отпорности) и вјероватноће појаве опасности уједначени за све опасности, могуће је и упоређивање и примјена различитих сценарија за комбинације мултиризика и примјене најгорег могућег сценарија. Анализа ризика се ради за сваку идентификовану опасност посебно, и то по најмање два сценарија и то:

- најрепрезентативнији нежељени догађај и
- нежељени догађај са најтежим могућим посљедицама.

Предуслови за избор сценарија су:

- вјероватноћа догађаја и
- размјера/тежине посљедица.

Одређивање ризика се обавља кроз функцију вјероватноће и посљедице:

$$\text{Ризик} = f(\text{вјероватноћа, посљедице})$$

### 1.4.2 Преглед извршене анализе ризика

У табели која слиједи дат је преглед анализираних идентификованих ризика од елементарних непогода и других несрећа за општину Власеница.

Р.бр.	Опасност	Вриједности		Ниво ризика	Прихватљивост
		Вјероватноћа	Посљедице		
1.	Поплава	2	2	УМЈЕРЕН	Прихватљив
2.	Земљотрес	2	4	ВИСОК	Неприхватљив
3.	Пожар	4	2	УМЈЕРЕН	Прихватљив
4.	Метеоролошке појаве	5	3	ВИСОК	Неприхватљив
5.	Техничко-технолошке несреће	3	3	ВИСОК	Неприхватљив
6.	Техничко-технолошке несреће у саобраћају	3	3	ВИСОК	Неприхватљив
7.	Здравствени ризици	3	2	УМЈЕРЕН	Прихватљив
8.	Мине и неексплодирана средства	2	2	УМЈЕРЕН	Прихватљив

Табела 8.: Преглед извршене анализе ризика

### 1.4.3 Кратак закључак о резултатима анализе ризика

На основу идентификованих ризика извршена је анализа ризика од елементарних и других несрећа за општину Власеница. Анализа је вршена користећи методе кратко описане у прошлим поглављима.

Анализа ризика спроведена у осам група ризика је показала да у четири случаја постоји висок ризик, док је у четири случаја констатован умјерен ризик. Висок ризик је неприхватљив и захтјева предузимање превентивних мјера и активност како би се тај ризик свео у ниво прихватљивог, односно како би се ризик умањио колико је то могуће. У сврху смањења ниво ризика предлаже се низ мјера и активности чијим спровођењем се јача отпорност општине, односно капацитети за реаговање у случају несрећа.



## **ПЛАН ПРЕВЕНТИВНОГ ДЈЕЛОВАЊА**

## 2 ПЛАН ПРЕВЕНТИВНОГ ДЈЕЛОВАЊА

### УВОД

Планом превентивног дјеловања као дијелом интегралног Плана заштите и спасавања од елементарних непогода и других несреће општине Власеница дефинишу се мјере и активности које треба да реализују субјекти од значаја за заштиту и спасавање да би се спријечио настанак, односно умањиле посљедице од елементарне непогоде или друге несреће у општини.

Овим Планом постижу се сљедећи циљеви:

- анализа резултата до којих се дошло израдом Процјене угрожености кроз идентификацију и анализу ризика односно сагледавање постојећег нивоа превентивних капацитета;
- дефинисање приједлога за ниво превентивних мјера и активности;
- подизање превентивних капацитета на виши ниво;
- провјера предложених рјешења у пракси и стално прилагођавање/ревизија.

## 2.1 Обавезе и задаци служби за заштиту и спасавање на нивоу превентивног дјеловања

*Обавезе и надлежности у области превентивне заштите и спасавања за локалну самоуправу су:*

- доноси одлуку о организацији и функционисању цивилне заштите у области заштите и спасавања и обезбјеђује њено спровођење, у складу са јединственим системом заштите и спасавања на територији Републике,
- израда процјене угрожености од могућих ризика од опасности,
- израда планова заштите и спасавања,
- уређење простора и објеката у функцији заштите и спасавања,
- доноси Програм развоја цивилне заштите у области заштите и спасавања,
- успостављање система заштите и спасавања,
- доноси одлуку о формирању штаба за ванредне ситуације,
- разматра стање у области заштите и спасавања,
- ангажовање лица и обезбјеђивање материјалних и других средстава за извршење планираних задатака,
- доноси одлуку о одређивању локације за уништавање НУС-а и мина на приједлог надлежне организационе јединице цивилне заштите општине, односно града уз консултације са Управом цивилне заштите,
- врши и друге послове из области превентивног дјеловања у заштити и спасавању.

*Обавезе и надлежности у области превентивне заштите и спасавања за Начелника општине су :*

- предлаже доношење одлуке о организацији и функционисању цивилне заштите у области заштите и спасавања,
- управља системом цивилне заштите у области заштите и спасавања у општини, односно граду,
- предлаже процјену угрожености од елементарне непогоде и друге несреће,
- предлаже програм развоја система цивилне заштите у области заштите и спасавања,
- доноси план заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће,
- именује штаб за ванредне ситуације и оснива јединице и тимове цивилне заштите,
- именује и разрјешава командире јединица и тимова цивилне заштите и повјеренике заштите и спасавања,
- доноси годишњи план обуке и оспособљавања штаба за ванредне ситуације, јединица и тимова цивилне заштите и повјереника заштите и спасавања у складу са Планом обуке и оспособљавања снага за заштиту и спасавање у Републици,
- наређује поступање по плану приправности,
- проглашава ванредну ситуацију и стање елементарне непогоде и друге несреће.

*Обавезе и надлежности у области превентивне заштите и спасавања за јединицу цивилне заштите општине:*

- израђује процјену угрожености од елементарне непогоде и друге несреће,
- израђује програм развоја цивилне заштите у систему заштите и спасавања,
- израђује план заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће,
- припрема одлуку о организацији и функционисању цивилне заштите у систему заштите и спасавања,
- организује, прати и реализује обуку грађана из области личне, узајамне и колективне заштите у сарадњи са штабом за ванредне ситуације општине,
- организује, прати и реализује обуку снага цивилне заштите у сарадњи са штабом за ванредне ситуације општине,
- организује и координира спровођење мјера и задатака цивилне заштите у области заштите и спасавања,
- предлаже годишњи план обуке и оспособљавања штаба за ванредне ситуације, јединица и тимова цивилне заштите и повјереника заштите и спасавања,
- предлаже програм самосталних вјежби и израду елабората за извођење вјежби заштите и спасавања, органа управе, привредних друштава и других правних лица,
- води евиденцију припадника цивилне заштите и врши њихово распоређивање у јединице и тимове цивилне заштите и повјереника заштите и спасавања у сарадњи са штабом за ванредне ситуације општине,
- води евиденцију материјално-техничких средстава грађана, привредних друштава и других правних лица и служби која се могу ставити у функцију цивилне заштите,
- учествује у набавци средстава и опреме за заштиту и спасавање за потребе јединица и тимова цивилне заштите и грађана и води бригу о њиховој исправности, чувању и употреби,
- даје стручна упутства грађанима, привредним друштвима и другим правним лицима по питањима заштите и спасавања,
- информише јавност о опасностима од елементарне непогоде и друге несреће и мјерама и задацима заштите и спасавања,
- подноси извјештаје и информације начелнику општине и Управи цивилне заштите,
- води прописану базу података и друге евиденције и
- врши и друге послове из области заштите и спасавања.

## **2.2 Закључак у вези са анализом постојећег нивоа превентивних капацитета**

Кроз другу фазу анализе ризика извршена је и анализа капацитета која обухвата идентификацију и процјену стања капацитета за превентивно дјеловање у случају идентификованих ризика. Ниво превентивних капацитета је дат за сваки идентификовани ризик.

1. Анализирајући превентивне капацитете за одговор на бујичне и друге поплаве, може се закључити сљедеће:

- становништво није упознато о поступању у случају бујичних поплава, реагују по искуству,
- не постоје потребни планови заштите од поплава,
- нема редовне и континуиране едукације припадника јединица ЦЗ,

- не постоје планови заштите и спасавања.

2. Анализирајући превентивне капацитете за одговор на земљотрес, може се закључити сљедеће:

- становништво није упознато о поступању у случају земљотреса,
- не постоје потребни планови заштите од земљотреса,
- нема редовне и континуиране едукације припадника јединица ЦЗ,
- не постоје планови заштите и спасавања,
- нема редовних евакуацијских вјежби у јавним установама за случај земљотреса.

3. Анализирајући превентивне капацитете за одговор на пожаре отвореног простора, стамбених објеката и пожара на индустријским објектима може се закључити сљедеће:

- у стамбеним зградама нема ПП апарата,
- становници нису обучени у употреби ПП апарата,
- не постоје потребни планови заштите од пожара,
- нема редовне и континуиране едукације припадника јединица ЦЗ,
- не постоје планови заштите и спасавања од пожара.

4. Анализирајући превентивне капацитете за одговор на метеоролошке појаве, може се закључити сљедеће:

- не постоје потребни планови заштите и спасавања,
- припрема и обука штаба за ванредне ситуације није континуирана,
- није формиран оперативни центар,
- нема редовне и континуиране едукације припадника јединица ЦЗ,
- не постоје средства информисања становништва.

5. Анализирајући превентивне капацитете за одговор на техничко-технолошке опасности, може се закључити сљедеће:

- у стамбеним зградама нема ПП апарата,
- становници нису обучени за употребу ПП апарата,
- не постоје потребни планови заштите од пожара,
- нема редовне и континуиране едукације припадника јединица ЦЗ,
- нема редовне обуке и провјере капацитета ЦЗ,
- нема оперативног центра,
- не постоје планови заштите и спасавања.

6. Анализирајући превентивне капацитете за одговор на техничко-технолошке опасности у саобраћају, може се закључити сљедеће:

- возачи нису обучени за употребу ПП апарата,
- нема оперативног центра,
- нема квалитетне координације,
- не постоје потребни планови заштите и спасавања,
- нема редовне и континуиране едукације припадника јединица ЦЗ.

7. Анализирајући превентивне капацитете за одговор на здравствене ризике, може се закључити сљедеће:

- не постоје потребни планови заштите и спасавања,
- нема редовне и континуиране едукације припадника јединица ЦЗ,
- нема редовне едукације грађана и њиховог информисања.

8. Анализирајући превентивне капацитете за одговор на ризике од мина и неексплодираних убојних средстава, може се закључити сљедеће:

- не постоје потребни планови заштите и спасавања,
- нема редовне и континуиране едукације припадника јединица ЦЗ,
- нема вјежби ЦЗ по овом питању,
- обнављање ознака минираних подручја,
- нема редовне едукације грађана и њиховог информисања.

### **2.3 Приједлог будућег нивоа превентивних мјера и активности**

На основу процијењених ризика за општину Власеницу препоручују се сљедеће мјере и активности како би се подигао ниво капацитета превентивног дјеловања.

1. Анализирајући ризик од бујичних поплава и постојеће капацитете у општини Власеница препоручујемо сљедеће мјере и активности у циљу подизања нивоа превентивног дјеловања :

- израдити план заштите и спасавања од поплава у општини Власеница,
- ТВЈ опремити са адекватним средствима за адекватан рад у случају бујичних поплава,
- успоставити систем узбуњивања грађана у случају природних и других опасности,
- успоставити систем раног упозорења,
- успоставити документе планског мониторинга и евиденције поплава, штета од истих као и посљедица по људе, економију/околину, критичну инфраструктуру и друге јавне/друштвене објекте
- осигурати да се становништво информише о начину одговора на бујичне поплаве,
- предузети све превентивне мјере од стране ЈЛС али и становништва како би се посљедице бујичних поплава смањиле,
- успоставити сарадњу са сусједним општинама, а у вези одговра на бујичне и друге поплаве, кроз разне споразуме и меморандумне о сарадњи.

2. Анализирајући ризик од земљотреса као и постојеће капацитете у општини Власеница препоручујемо сљедеће мјере и активности у циљу подизања нивоа превентивног дјеловања:

- израдити план заштите и спасавања од земљотреса,
- ТВЈ опремити са адекватним средствима за спасавање из рушевина,
- оспособити и опремити јединице цивилне заштите за спасавање из рушевина,
- успоставити систем узбуњивања грађана у случају природних и других опасности,
- осигурати да се изградња стамбених објеката обавља у складу са важећим стандардима за отпорност на земљотрес,

- успоставити сарадњу са сусједним општинама, а у вези помоћи у случају земљотреса и прекида комуникација, снабдијевања водом и електричном енергијом, кроз разне споразуме и меморандуме о сарадњи,
- увођење редовне обуке и вјежби из области заштите и спасавања у случају земљотреса, у јавне установе (болнице, школе, геријатријски центри и др.).

3. Анализирајући ризик од пожара као и постојеће капацитете у општини Власеница препоручујемо слједеће мјере и активности у циљу подизања нивоа превентивног дјеловања:

- ТВЈ опремити са адекватним средствима за спасавање са висина,
- додатно опремити ТВЈ средствима за гашење пожара опасних материја,
- успоставити систем узбуњивања грађана у случају природних и других опасности,
- успоставити документе планског мониторинга и евиденције пожара, штета од истог као и посљедица по људе, економију/околину, критичну инфраструктуру и друге јавне/друштвене објекте,
- осигурати да све стамбене зграде више од три спарата посједују ПП апарате у ходницима на вишим спратовима,
- редовна контрола ПП заштите индустријских објеката,
- интензивна сарадња са лицима задуженим за ЗОП у индустријским субјектима,
- сарадња са ШГ „Бирач“ у циљу правовременог откривања пожара и његовог правовременог гашења,
- успоставити сарадњу са сусједним општинама, а у вези гашења пожара, кроз разне споразуме и меморандуме о сарадњи,
- увођење система ПП заштите (аутоматских детектора дима) и система узбуњивања у свим јавним/друштвеним објектима (школе, здравствене установе и др.).

4. Анализирајући ризик од метеоролошких појава као и постојеће капацитете у општини Власеница препоручујемо слједеће мјере и активности у циљу подизања нивоа превентивног дјеловања:

- формирати оперативни центар,
- редовна обука штаба за ванредне ситуације,
- допунити процјену угрожености у општини Власеница и израдити план заштите и спасавања у општини Власеница,
- ТВЈ опремити са адекватним средствима за спасавање у случају сњежних падавина,
- успоставити систем узбуњивања грађана у случају природних и других опасности,
- успоставити документе планског мониторинга и евиденције метеоролошких појава, штета од истог као и посљедица по људе, економију/околину, КИ и друге јавне/друштвене објекте
- интензивна сарадња са повјереницима ЦЗ у удаљеним сеоским срединама,
- опремање јединица ЦЗ опште и специјалистичке намјене,
- обезбиједити средства комуникације за повјеренике ЦЗ у руралним дијеловима општине Власеница,

- успоставити сарадњу са сусједним општинама, а у вези одговора на метеоролошке појаве, кроз разне споразуме и меморандуме о сарадњи,
- успоставити систем раног упозорења.

5. Анализирајући ризик од техничко-технолошке опасности као и постојеће капацитете у општини Власеница препоручујемо сљедеће мјере и активности у циљу подизања нивоа превентивног дјеловања:

- редовна обука штаба за ванредне ситуације,
- формирати оперативни центар и исти опремити,
- опремити ТВЈ средствима за гашење пожара опасних материја,
- успоставити систем узбуњивања грађана у случају техничко-технолошке опасности,
- успоставити документе планског мониторинга и евиденције пожара, штета од истог као и посљедица по људе, економију/околину, критичну инфраструктуру и друге јавне/друштвене објекте,
- редовна контрола ПП заштите индустријских објеката,
- интензивна сарадња са лицима задуженим за ПП заштиту у индустријским субјектима,
- увођење система ПП заштите (аутоматских детектора дима) и система узбуњивања у свим јавним/друштвеним објектима (школе, здравствене установе, организације и др.).

6. Анализирајући ризик од техничко-технолошке опасности у собраћају, као и постојеће капацитете у општини Власеница препоручујемо сљедеће мјере и активности у циљу подизања нивоа превентивног дјеловања:

- опремити ТВЈ средствима за гашење пожара опасних материја,
- успоставити систем узбуњивања грађана у случају техничко-технолошке опасности,
- успоставити документе планског мониторинга и евиденције пожара, штета од истог као и посљедица по људе, економију/околину, критичну инфраструктуру и друге јавне/друштвене објекте.

7. Анализирајући ризик од здравствених опасности као и постојеће капацитете у општини Власеница препоручујемо сљедеће мјере и активности у циљу подизања нивоа превентивног дјеловања:

- опремити специјалистичку јединицу ЦЗ за санацију заштитном опремом,
- успоставити боље информисање становништва о епидемијама и заразним болестима,
- успоставити рад и преостале три амбуланте,
- обезбједити мјесто за карантин за обољелу стоку,
- обезбједити мејсто за уклањање обољеле стоке,
- успоставити сарадњу са сусједним општинама по питању превентиве појаве обољења стоке.

8. Анализирајући ризик од мина и неексплодираних убојних средстава као и постојеће капацитете у општини Власеница препоручујемо сљедеће мјере и активности у циљу подизања нивоа превентивног дјеловања:



- зановити ознаке за минирана подручја,
- успоставити боље информисање становништва,
- успоставити сарадњу са РУЦЗ по питању спасавања повријеђених и евакуације тијела погинулих из минских поља,
- успоставити сарадњу са сусједним општинама по питању евакуације и збрињавања повријеђених од мина.

#### **2.4 Циљеви који се желе постићи предложеним рјешењима у односу на постојеће стање**

Основни стратешки циљ предложених мјера и активности је подизање нивоа превентивних капацитета на виши ниво у односу на постојеће стање како би се последице од наведених ризика којима је изложено подручје општине Власеница избјегле, односно свеле на знатно мању мјеру.

Из стратешког произилазе секторски циљеви:

- Унапређење организованости и ефикасности система заштите и спасавања усклађивањем планских докумената са законском легислативом уз уграђивање у иста стечена искуства, потребе и могућности локалне заједнице.
- Побољшање увезаности и координације субјеката од значаја за заштиту и спасавање у општини Власеница.
- Смањење ризика од елементарних непогода кроз редовно одржавање постојећих и изградњу нових инфраструктурних објеката за заштиту најугроженијих локација у општини.
- Подизање нивоа обучености и опремљености снага заштите и спасавања /цивилне заштите, односно јачање људских и материјалних капацитета.
- Унапређење мониторинга и система раног упозоравања становништва на уоженим подручјима као почетне и једне од најбитнијих превентивних мјера заштите становништва.

У заштити и спасавању од елементарних непогода и других несрећа апсолутни приоритет је заштита и спасавање људских живота, а превасходно најугроженијих категорија (дјеце, старих и болесних лица). Улагањем у превенцију тј. добрим планирањем, уређењем простора и објеката који су у функцији заштите и спасавања, успостављањем система заштите и спасавања као и обезбјеђењем људских и материјалних капацитета за извршење задатака заштите и спасавања вишеструко се смањују ризици по становништво, имовину, инфраструктуру, животну средину и остале рањиве групе од елементарних непогода и других несрећа.

#### **2.5 Динамика реализације планираних мјера и активности**

Одлуком о нивоу превентивних мјера и активности утврђују се мјере и активности које је потребно предузети у циљу подизања превентивних капацитета на виши ниво уз дефинисане приоритете, извршиоце, одговорна лица, динамику реализације, рокове, финансирање и контролне механизме.

**Прилог:** Одлука о нивоу превентивних мјера и активности.

На основу члана 22. Уредбе о садржају и начину израде Плана заштите од елементарне непогоде и друге несреће ("Службени гласник Републике Српске", бр:68/13) и Чланом 82. Закона о локалној самоуправи (Службени гласник Републике Српске, број 97/16) прописано је да скупштина доноси статут, пословник, одлуке, правилнике, стратегије, планове и програме. Начелник општине Власеница доноси

## ОДЛУКУ

### О нивоу превентивних мјера и активности

#### Члан 1.

Овом Одлуком утврђују се мјере и активности које је потребно предузети у циљу подизања превентивних капацитета на виши ниво у заштити од елементарних непогода и других несрећа у општини Власеница.

#### Члан 2.

За утврђене мјере и активности дефинишу се приоритети, извршиоци мјера и активности, одговорна лица, динамика реализације, односно рокови и начин финансирања.

#### Члан 3.

Приоритетне мјере и активности планиране у 2019/2020. години:

МЈЕРЕ	ЗАДАЦИ	ИЗВРШИОЦИ	ВРИЈЕМЕ ИЗВРШЕЊА
Израда планске документације из области заштите од елементарних непогода и других несрећа	Израда и доношење Плана заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће општине Власеница	Одјељење за привреду и друштвене дјелатности Начелник општине	2019/2020. година
Израда планске документације из области заштите од елементарних непогода и других несрећа	Израда и доношење Процјене угрожености од пожара и Плана заштите од пожара Општине Власеница	Одјељење за привреду и друштвене дјелатности Начелник општине	2019/2020. година
Организовати едукацију и упознавање грађања са системом обавјештавања дојаве пожара и поступка у случају пожара	Штампати летке Обавјештења за мјесне заједнице	Цивилна заштита Територијална ватрогасна јединица Мјесне заједнице Средства информисања	2020. година
Вршити образовање ученика и грађана о поступцима у случају пожара, гашењу почетног пожара, употреби апарата за гашење пожара	Предавање у школама Предавање у мјесним заједницама	Територијална ватрогасна јединица Основна и средња школа	2020. година
Обезбједити покривеност града средствима за	Извршити набавку сирене по плану јавних набавки	Цивилна заштита Одсјек за јавне набавке	2020. година

узбуњивање			
Преко наставних програма основне и средње школе обезбиједити упознавање дјеце са заштитом од снијега и сњежних падавина	У школама обезбиједити предавање о заштити од снијега	Цивилна заштита Територијална ватрогасна јединица	2020. година
За заштиту од пожара потребно је вршити набавку потребне опреме за ТВЈ	Извршити набавку по приоритету потребне опреме	Територијална ватрогасна јединица са релевантним субјектима	2022. година
У свим објектима досљедно спроводити Законом предвиђене превентивне мјере заштите од пожара и захтјевати већу контролу инспекцијских органа	Обилазак и упозорење на Законом предвиђене мјере	Цивилна заштита Инспекцијски органи	Континуирано-трајан задатак.
У области заштите и спасавања од рушења, примјењивати прописне превентивне мјере у пројектовању, градњи, и надзору над свим грађевинским објектима, уз појачан инспекцијски надзор	Вршити контролу код објеката који се граде	Инспекцијски орган	Континуирано-трајан задатак.
Путем инспекцијских органа редовно вршити контролу животних намирница, животиња и намирница животињског поријекла	Вршити контролу исправности животних намирница	Инспекција за храну Ветеринарска служба	Континуирано-трајан задатак.
Унапређивање координације и комуникације приликом израде планова за дјеловање у елементарним непогодама и другим несрећама	Вршити допуне постојећих и планираних Планова	Цивилна заштита, Територијална ватрогасна јединица Дом здравља, ПС Власеница,	Континуирано-трајан задатак.
Контрола градње у зонама клизишта	Забрана градње на земљишту подложном клизишту на подручју општине Власеница.	Одјељење за просторно уређење и комуналне послове	Континуирано-трајан задатак.

Табела 9.: Приоритетне мјере и активности планиране у 2019/2020. години

#### Члан 5.

Носиоци реализације и одговорна лица дужни су да се придржавају динамике реализације-утврђених рокова.

**Члан 6.**

Ова Одлука чини саставни дио докумената Плана превентивног дјеловања у Плану заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће општине Власеница.

**Члан 7.**

Ова Одлука ступа на снагу доношењем Одлуке о усвајању Плана заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће Општине Власеница.

НАЧЕЛНИК ОПШТИНЕ ВЛАСЕНИЦА

Број:-----

Власеница

Датум,

\_\_\_\_\_  
Мирослав Краљевић

## **ПЛАН ПРИПРАВНОСТИ**

### 3 ПЛАН ПРИПРАВНОСТИ

#### УВОД

Планом приправности као дијелом Плана заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће општине Власеница дефинишу се мјере и активности којима се повећава и унапређује ефикасност спасилачких и хитних служби и других снага одговора на елементарну непогоду и другу несрећу. У Плану се разрађују мјере и активности које се предузимају услед непосредне пријетње и ризика од опасности :

- Праћење стања и прикупљање података о могућим ризицима од опасности.
- Стављање у функцију система за јављање и обавјештавање учесника у заштити и спасавању.
- Обавјештавање и упозоравање становништва као и надлежних органа и одговорних лица задужених за заштиту и спасавање.
- Повећање интензитета спремности и активирања надлежних органа и снага за заштиту и спасавање.
- Обезбјеђивање јавног реда и мира на угроженом подручју.
- Предузимање других мјера заштите и спасавања.

Планом приправности постижу се сљедећи циљеви:

1. Анализа резултата до којих се дошло израдом Процјене угрожености.
2. Дефинисање приједлога за нове мјере и активности.
3. Подизање нивоа спремности спасилачких и хитних служби и других снага одговора на елементарну непогоду и другу несрећу.
4. Провјера предложених рјешења у пракси и стално прилагођавање/ревизија.

### **3.1 Задачи служби за заштиту и спасавање на основу утврђеног нивоа приправности**

Непосредни извршиоци Плана приправности су: Начелник општине Власеница, Начелник одјељења за привреду и друштвене дјелатности и цивилну заштиту, штаб за ванредне ситуације и установе, привредна друштва и друга правна лица од значаја за заштиту и спасавање на подручју општине Власеница.

#### **3.1.1 Начелник општине**

- Доноси Наредбу о поступању по Плану приправности, по Наредби Републичке управе цивилне заштите или самоинцијативно односно на приједлог Начелника одјељења за привреду и друштвене дјелатности и цивилну заштиту када то налажу околности и ситуација (непосредна опасност од елементарне непогоде и друге несреће) на дијелу подручја или цјелокупном подручју општине.
- Начелнику одјељења за привреду и друштвене дјелатности и цивилну заштиту наређује провођење задатака из Плана приправности првог степена: слање упозорења становништву о предстојећој опасности; увођење дежурства у сједишту Одсјека за цивилну заштиту; стављање у повишени степен приправности професионалних и хитних служби (Територијална ватрогасна јединица, Служба хитне помоћи Дома Здравља, надлежна одјељења и службе општинске управе) и дијела специјализованих јединица цивилне заштите.
- Увећањем степена непосредне опасности наређује и врши провођење мјера приправности другог степена: активирање Општинског штаба за ванредне ситуације и Оперативно-комуникативног центра; проглашава ванредну ситуацију и стање елементарне непогоде и друге несреће; наређује узбуњивање становништва путем електронских медија и техничких средстава за узбуњивање; наређује максимално ангажовање у првом реду професионалних и хитних служби и надлежних служби Општинске управе као и дјелимично активирање (мобилизацију) специјализованих јединица цивилне заштите сходно насталим потребама у провођењу задатака заштите и спасавања (благовремена евакуација).
- Ескалацијом опасности наређује провођење мјера приправности трећег степена: општу мобилизацију и употребу свих снага и средстава заштите и спасавања; прелазак свих субјеката на рад по Плану заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће; наређује евакуацију и обезбјеђује ресурсе неопходне за хитан смјештај; сходно процјени и потребама по утврђеним процедурама наређује упућивање захтјева за додатном помоћи у људству и недостајућим материјално-техничким средствима у првом реду РУЦЗ, МУП-у РС и МО БиХ; ограничење кретања радних људи и грађана по мјесту и времену из безбједносних разлога.

#### **3.1.2 Начелник одјељења за привреду и друштвене дјелатности и цивилну заштиту**

Када предстоји непосредна опасност од елементарне непогоде и друге несреће на дијелу подручја или цјелокупном подручју општине Власеница предлаже Начелнику општине поступање по Плану приправности.

Доношењем наредбе Начелника општине о поступању по Плану приправности непосредно организује провођење мјера приправности првог степена:

- слање упозорења становништву о предстојећој опасности,
- увођење дежурства у сједишту Одсјека за цивилну заштиту,
- стављање у повишен степен приправности професионалних хитних служби и надлежних одјељења општинске управе као и дијела специјализованих јединица цивилне заштите,
- организује преношење Наредбе о предузимању мјера приправности у установама, привредним друштвима и другим правним лицима од значаја за заштиту и спасавање на подручју општине Власеница.

По наредби Начелника организује провођење мјера другог (вишег) степена приправности:

- Активирање Општинског штаба за ванредне ситуације.
- По проглашењу ванредне ситуације активирање система за узбуђивање становништва.
- Максимално ангажовање снага заштите и спасавања првог позива (професионалних хитних служби на подручју општине).
- Доношењем Наредбе о дјелимичној или општој мобилизацији поступа по Плану мобилизације, преко Одсјека за цивилну заштиту организује спровођење дјелимичне мобилизације специјализованих јединица цивилне заштите а по потреби и општу мобилизацију јединица цивилне заштите опште намјене, повјереника заштите и спасавања и осталих субјеката и снага од значаја за заштиту и спасавање на подручју општине.
- Прати стање и непосредно се стара о провођењу мјера заштите и спасавања на угроженом подручју и предлаже Начелнику предузимање одређених конкретних радњи и поступака у циљу што ефикаснијег провођења мјера заштите и спасавања угрожених и настрадалих.

### **3.1.3 Одјељење за привреду и друштвене дјелатности и цивилну заштиту**

- Прати стање у области цивилне заштите на подручју општине и непосредно се ангажује на изради, ажурирању и провођењу Плана приправности.
- Информише јавност о опасностима од елементарних непогода и других несрећа и мјера заштите и спасавања.
- Даје стручна упутства грађанима, привредним друштвима и другим правним лицима по питањима заштите и спасавања.
- Врши непосредне припреме, провјеру спремности и активирање - мобилизацију снага и средстава заштите и спасавања/цивилне заштите.
- Организује и координира спровођење мјера и задатака цивилне заштите у области заштите и спасавања.
- Остварује најнепосреднију сарадњу са Начелником, Општинским штабом за ванредне ситуације, Републичком управом цивилне заштите-Подручним одјељењем цивилне заштите Бијељина и субјектима од значаја за заштиту и спасавање приликом провођења Плана приправности односно Плана заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће општине Власеница.

### **3.1.4 Општински штаб за ванредне ситуације**

- Сходно Плану приправности, активирањем Општински штаб за ванредне ситуације се на ванредној сједници упознаје са стањем и предузетим мјерама.



- На основу сазнања и увида о непосредној опасности Општински штаб за ванредне ситуације предлаже Начелнику доношење Одлуке о проглашењу ванредне ситуације и стања елементарне непогоде и друге несреће на подручју општине Власеница.
- Проглашавањем ванредне ситуације Општински штаб проводи задатке по Плану заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће у општини Власеница.
- Процењује угроженост од настанка ванредне ситуације.
- Руководи и координира рад субјеката и снага система заштите и спасавања у општини у ванредној ситуацији.
- Руководи и координира у спровођењу мјера и задатака заштите и спасавања.
- Наређује употребу снага за заштиту и спасавање, средстава помоћи и других средстава која се користе у ванредним ситуацијама.
- Ради на редовном информисању становништва о ризицима, опасностима и предузетим мјерама.
- Сарађује са надлежним Републичким органима заштите и спасавања и штабовима за ванредне ситуације сусједних општина.

### **3.1.5 Установе, привредна друштва и друга правна лица од значаја за заштиту и спасавање на подручју општине**

Одлуком Начелника одређене су установе, привредна друштва и друга правна лица од значаја за заштиту и спасавање која су обавезна поступити у складу са чланом 23. Закона о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама, односно Плана заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће и поступати по истом. Сходно Наредби о поступању по Плану приправности проводе задатке наређеног нивоа степена приправности.

## **3.2 Подручја општине од посебног интереса**

На основу идентификације ризика, учесталости посљедица општини Власеница највећу опасност представљају природне непогоде, олујни вјетар и град, сњежне падавине, клизишта, суше. Од других несрећа повећан је ризик од пожара и саобраћајних несрећа. Активирање Плана приправности и провођење планираних задатака најчешће се и врши услед испољених опасности од олујног вјетра од којих је перманентно угрожен највећи дио територије општине.

## **3.3 Оцјена постојећег нивоа приправности**

На територији општине Власеница не постоји систем раног упозоравања, као ни систем осматрања и обавјештавања чиме се вријеме потребно за први одговор на несрећу повећава. Службе за заштиту и спасавање укључују Јединицу ЦЗ, ТВЈ, ПС Власеница, Хитна служба Дома Здравља и друга правна лица, општина Власеница нема формирану специјалну јединицу ЦЗ за заштиту и спасавање. Постојеће службе за заштиту и спасавање су само дјелимично опремљене за први одговор у случају елементарних непогода и других несрећа.

## **3.4 Закључци у вези са анализом постојећег нивоа интервентних капацитета**

Општина Власеница са постојећим интервентним капацитетима може дјелимично одговорити на ризике са ограниченим обимом и посљедицама

(реперезентативни сценарији). Постојеће интервентни капацитете цивилне заштите одликују недовољна опремљеност са опремом за заштиту и спасавање и обученим кадровима за заштиту и спасавање. За заштиту од пожара Територијална ватрогасна јединица Власеница је кадровски и материјално добро опремљена. Припадници јединица цивилне заштите, ватрогасне јединице нису обучени за спасиоце односно немају сертификат за спасиоце.

### 3.5 Приједлог нивоа приправности

У Плану приправности задаци и поступци су разврстани по нивоима односно степенима приправности (три степена).

#### I - Степен

- упозоравање становништва о предстојећој опасности,
- стављање у приправност професионалних и хитних служби, служби и надлежних одјељења Општинске управе и дијела специјализованих јединица цивилне заштите,
- увођење дежурства у сједишту Одсјека цивилне заштите.
- преношење Наредбе о предузимању мјера приправности установама, привредним друштвима и другим правним лицима на подручју Општине која су Одлуком Начелника обавезна поступити у складу са чланом 23. Закона о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама.

#### II - Степен

- активирање Општинског штаба за ванредне ситуације и Оперативно-комуникативног центра,
- проглашавање ванредне ситуације и стања елементарне непогоде и друге несреће на дијелу или цјелокупном подручју општине,
- узбуњивање становништва,
- ангажовање снага заштите и спасавања првог позива (професионалних и хитних служби на подручју општине).
- провођење дјелимичне мобилизације јединица цивилне заштите сходно насталим потребама.
- провођење благовремене евакуације.

#### III - Степен

- провођење опште мобилизације свих расположивих снага и средстава на подручју општине.
- прелазак свих субјеката на рад по Плану заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће,
- провођење евакуације и збрињавања,
- сходно утврђеним процедурама упућивање захтјева за додатном помоћи у људству и материјално-техничким средствима надлежним републичким и државним органима и институцијама,
- ограничавање кретања становништва по мјесту и времену из безбједоносних разлога.

### **3.6 Динамика реализације задатих циљева**

Надлежни ниво одлучивања - Начелник, утврђује мјере и активности које је потребно предузети у циљу подизања нивоа приправности спасилачких и хитних служби и других снага одговора на виши ниво уз јасно дефинисане приоритете, извршиоце и одговорна лица, динамику реализације односно рокове и начин финансирања. Саставни дио овог плана је донешена Одлука Начелника о нивоу приправности. По доношењу Одлуке о нивоу приправности цивилна заштита, остали наведени субјекти и одговорна лица који су дефинисани као извршиоци конкретних мјера и активности спроводе донесену одлуку.

## **ПЛАН МОБИЛИЗАЦИЈЕ**

## 4 ПЛАН МОБИЛИЗАЦИЈЕ

### УВОД

Планом мобилизације разрађује се начин, поступци, мјере и активности којима се оперативне снаге и други субјекти од значаја за заштиту и спасавање активирају, односно доводе у стање приправности/готовости за извршавање задатака заштите и спасавања и пружања помоћи. Мобилизација обухвата поступке, задатке и активности које по наређењу Начелника општине спроводи Општински штаб за ванредне ситуације, јединице цивилне заштите, повјереници заштите и спасавања, руководиоци привредних друштава и других правних лица у складу са својим плановима, којима се осигурава организовано активирање и употреба снага заштите и спасавања. Планом мобилизације постижу се сљедећи циљеви:

- Брзо и ефикасно активирање снага и средстава од значаја за заштиту и спасавање.
- Подизање нивоа спремности спасилачких и хитних служби и других снага одговора на елементарну непогоду и другу несрећу.
- Провјера предложених рјешења у пракси и стално прилагођавање/ревизија.

Овим Планом мобилизације утврђују се снаге, средства и опрема која се мобилише; редослијед активирања/мобилизације; одговорна лица; мобилизацијска мјеста и вријеме трајања мобилизације; начин позивања - према варијантама позивања; поступање по пријему наређења за мобилизацију; руковођење, координација и сарадња у мобилизацији; начин, организација и лица одговорна за успостављање и функционисање система веза; извјештавање; и начин снабдијевања, техничког, саобраћајног и здравственог осигурања у мобилизацији.

#### 4.1 Снаге, средства и опрема планиране за случај мобилизације

На подручју општине Власеница, ако је елементарна непогода или друга несрећа захватила привредно друштво, насеље или више насеља, односно општину Власеница, Начелник општине, по проглашењу ванредне ситуације на сједници Општинског штаба за ванредне ситуације, наређује мобилизацију и употребу снага и средстава за заштиту и спасавање у складу са процјеном и потребама, односно поступање по Плану заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће. Мобилизација се врши према сљедећем редослиједу:

1. професионалне и хитне службе са људством и опремом, стално оперативне снаге :
  - територијална ватрогасна јединица Власеница,
  - служба хитне помоћи Дома здравља Власеница,
  - остале службе у оквиру својих редовних послова и задатака у области здравствене и ветеринарске заштите, водо и електро снабдијевања и комуналних дјелатности.
2. јединице цивилне заштите опште намјене и повјереници,
3. јединице цивилне заштите специјалистичке намјене,
4. привредна друштва и друга правна лица на подручју Власенице која су обавезна поступати у складу са чланом 23. Закона о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама, према Одлуци Начелника општине.
5. грађани,
6. сусједне општине,
7. РУЦЗ,
8. ФБиХ,
9. ОС БиХ.

#### 4.2 Одговорна лица

1. Начелник општине Власеница - командант Општинског штаба за ванредне ситуације, наређује мобилизацију и употребу снага и средстава за заштиту и спасавање на подручју општине Власеница.

2. Замјеник начелника - замјеник команданта, у случају одсуства или спријечености начелника општине, наређује мобилизацију и употребу снага и средстава за заштиту и спасавање на подручју општине Власеница.

3. Начелник Одјељења за привредне и друштвене дјелатности и цивилну заштиту - начелник општинског штаба за ванредне ситуације, наређује активирање и употребу Плана мобилизације који се налази у Одсјеку за цивилну заштиту, координира и прати извршење мобилизације и предузима све потребне мјере и радње у циљу успјешног извршења мобилизације.

4. Запослени у Одјељењу за привредне и друштвене дјелатности и цивилну заштиту - члан општинског штаба за ванредне ситуације за оперативно - планске послове, по пријему наређења од начелника штаба, са запосленим радницима у Одсјеку за цивилну заштиту, поступа по Наредби о мобилизацији и Плану мобилизације.

Мобилизацијом Територијалне ватрогасне јединице и јединица цивилне заштите руководи општински штаб за ванредне ситуације, а мобилизацијом привредних друштава и правних лица руководе директори и одговорна лица.

#### **4.3 Мобилизацијско мјесто и вријеме трајања мобилизације**

- општински штаб за ванредне ситуације - зграда Општинске управе Свестосавска 14, вријеме трајања мобилизације - 1 час,
- територијална ватрогасна јединица Власеница - локације јединице, Доситеја Обрадовићам вријеме трајања потпуне мобилизације - 1 час,
- служба хитне помоћи Дома здравља Власеница - Дом здравља, Српских рањеника 10 - 1 час,
- остале службе које се у оквиру својих редовних дјелатности баве пословима заштите и спасавања (здравствене, ветеринарске, Црвени крст, у области електро и водоснабдијевања, те комуналних дјелатности). Мобилизацијска мјеста су у сједишту служби, а вријеме трајања мобилизације је 2 часа,

#### **4.4 Врсте мобилизације према обиму**

У зависности од обима и јачине испољавања елементарне непогоде или друге несреће на подручју општине Власеница планира се и врста мобилизације односно да ли ће се вршити дјелимична или потпуна мобилизација свих расположивих снага заштите и спасавања. Најчешће ће се вршити дјелимична мобилизација односно позивање и активирање само оних снага, средстава и опреме, сходно процјени односно стварним оперативним потребама на терену. Само у најгорим могућим сценаријима (домино ефекат) планира се вршење потпуне мобилизације према претходно утврђеном редослиједу.

#### **4.5 Начин позивања, саопштавања и преношења наређења за мобилизацију**

На подручју општине Власеница позивање, саопштавање и преношење наређења за мобилизацију вршиће се на сљедеће начине:

1. Путем фиксне и мобилне телефоније
2. Преко курирско-позиварске службе
3. Путем радио веза

1. Најчешћи начин позивања, саопштавања и преношења наређења за мобилизацију због ефикасности и брзине биће свакако путем фиксне и мобилне телефоније, уколико не дође до прекида функционисања исте приликом испољавања елементарних непогода и других несрећа на подручју општине Власеница. У бази података Одсјека за цивилну заштиту на прописаним прегледима за вођење евиденције чланова општинског штаба за ванредне ситуације, припадника јединица цивилне заштите и повјереника заштите и спасавања поред основних личних података води се и ажурна евиденција и о бројевима телефона. Такође се води и ажурна евиденција привредних друштава и других правних лица од значаја за заштиту и спасавање на подручју Општине, која поред назива друштва садржи и сљедеће податке: телефон и адресу, име и презиме руководиоца, мобилни телефон, преглед средстава од интереса за заштиту и спасавање којима привредно друштво располаже. Запослени у одсјеку за цивилну заштиту врше позивање путем телефона припадника специјализованих јединица цивилне заштите и повјереника заштите и спасавања који

се мобилишу у Одсјеку за цивилну заштиту и уручују им мобилизацијске позиве. Позивање чланова општинског штаба за ванредне ситуације врши начелник одјељења за привреду и друштвене дјелатности и цивилну заштиту. Обезбјеђење формацијских материјално-техничких средстава за општинске јединице цивилне заштите врши самостални стручни сарадник за одсјек за цивилну заштиту. Мобилизација припадника јединица цивилне заштите и повјереника у мјесним заједницама врши се позивањем Предсједника савјета мјесних заједница који даље врше позивање припадника ових структура. Преношење Наредбе о мобилизацији привредним друштвима и другим правним лицима врши се позивањем руководиоца истих који долазе у одсјек и преузимају наредбу, те сходно својим плановима врше мобилизацију људи и опреме.

2. За потребе извршења мобилизације у неповољним околностима (прекид у снабдијевању електричном енергијом, прекид у функционисању фиксне и мобилне телефоније, прекид и отежано одвијање саобраћаја) организује се Курирско-позиварска служба у Одсјеку за цивилну заштиту. Курирско позиварска служба покрива цијелу територију Општине и састоји се од курира достављача позива и курира позивара. По пријему наређења за извршење мобилизације самостални стручни сарадник за оперативне планске послове позива курире достављаче позива који преузимају од самосталног стручног сарадника за организацију и обуку структура цивилне заштите издвојене мобилизацијске позиве по рејонима и правцима и уручују их куририма позиварима који позивају припаднике на мобилизацију - врше појединачно уручивање мобилизацијских позива припадницима јединица цивилне заштите и повјереницима заштите и спасавања. Курирска служба Општинске управе врши достављање наредби о мобилизацији привредним друштвима и другим правним лицима која се мобилишу. Подручје општине Власеница за потребе организације и функционисања курирско позиварске службе подијељено је по рејонима .

3. У неповољним околностима усљед прекида у снабдијевању електричном енергијом, прекида у функционисању фиксне и мобилне телефоније прекида комуникација и отежаног одвијања саобраћаја, планира се позивање и мобилизација путем радио веза. Мобилизацијски позиви у сеоским мјесним заједницама као што је и сада случај доставили би се претходно у сједиште мјесних заједница секретарима или Предсједнику Савјета мјесне заједнице, а онда би се путем радио везе наредила мобилизација уколико нема других могућности. За овај начин преношења наређења за мобилизацију и активирање курирске службе у наредном периоду потребно је извршити додатну набавку радио уређаја као и обезбиједити постојећи репетитор са алтернативним извором напајања приликом прекида у снабдијевању електричном енергијом.

#### *Преглед рејона општина Власеница*

- I РЕЈОН - Обухвата Власеницу – град (Панорама, Брегови, Центар, Крушевик, Сушица, Заједница, Индустијска зона, МЗ Топлик),
- II РЕЈОН - Обухвата мјесне заједнице: Тишчино врело, Грабовица, Мишари, Симићи,
- III РЕЈОН - Обухвата мјесне заједнице: Горњи Залуковик, Градина, Бакићи, Доњи Залуковик,
- IV РЕЈОН - Обухвата мјесне заједнице: Пискавице, Цикоте, Шадићи, Церска



#### **4.6 Поступање по пријему наређења за мобилизацију**

По пријему наређења за мобилизацију Начелник одјељења за привреду и друштвене дјелатности и цивилну заштиту општинске управе општине Власеница преноси наређење шефу Одсјека за цивилну заштиту и наређује активирање и употребу Плана мобилизације који се налази у Одсјеку за цивилну заштиту. Врши координацију, пружа стручну помоћ, прати ток извршења мобилизације и предузима потребне мјере у циљу спровођења Наредбе о мобилизацији.

По пријему наредбе за мобилизацију шеф Одсјека за цивилну заштиту који је и члан штаба за оперативно планске послове у Општинском штабу за ванредне ситуације преноси наредбу запосленим радницима у Одсјеку за цивилну заштиту и активира План мобилизације. У складу са околностима примјењује се и планирани начин позивања, саопштавања и даљег преношења наређења за мобилизацију односно да ли ће се позивање вршити телефонски или преко курирско позиварске службе односно употребом радио веза.

Шеф одсјека цивилне заштите стара се о реализацији наредбе о мобилизацији јединица цивилне заштите и повјереника заштите и спасавања према Плану мобилизације и о преношењу наредбе о мобилизацији руководиоцима привредних друштава и других правних лица која се мобилишу.

#### **4.7 Руковођење, координација и сарадња у мобилизацији**

Руковођење мобилизацијом врши Начелник општинског штаба за ванредне ситуације. Приликом извршења мобилизације координира и остварује сарадњу са надлежним институцијама, привредним друштвима и службама које врше снабдијевање техничко, саобраћајно, здравствено и др. видове осигурања мобилизације.

#### **4.8 Начин, организација и лица одговорна за успостављање и функционисање система веза**

У циљу брзог и ефикасног извршења мобилизације најбитније је обезбиједити функционисање система веза ( ПТТ и радио веза ) саобраћајних путних комуникација и снабдијевања електричном енергијом као битним фактором у обезбјеђењу система веза. Уколико дође до прекида било ког система веза најбитније је што прије отклонити узроке, а у међувремену обезбиједити алтернативне начине за премоставање прекида у везама. За организацију и функционисање система веза на подручју општине Власеница одговорна су сљедећа лица :

- Руководилац Телекомуникације РС АД Бања Лука РЈ Власеница (Фиксна и мобилна телефонија)
- Директор ЕРС „ЗЕДП“ Електро-Бијељина А.Д. Бијељина РЈ Власеница ( електро снабдијевање)
- Начелник одјељења за просторно уређење и стамбено комуналне послове. (Одржавање локалне путне мреже)
- Начелник Одјељења општих послова општине Власеница (обезбјеђење алтернативних извора агрегата код прекида снабдијевања електричном енергијом и згради општинске управе.

#### **4.9 Начин снабдијевања, техничког, саобраћајног и здравственог осигурања у мобилизацији**

Обезбјеђење снабдијевања, техничког и саобраћајног осигурања мобилизације по Наредби Општинског штаба за ванредне ситуације врши се преко Општинске управе општине Власеница - Одјељења општих послова. Одговорно лице је Начелник одјељења.

У функцији обезбјеђења снабдијевања, техничког и саобраћајног осигурања мобилизације је и вод цивилне заштите опште намјене општине Власеница. Здравствено осигурање мобилизације врши Јавна здравствена установа „Дом здравља“ Власеница.

#### **4.10 Преглед органа, служби и појединаца који се мобилишу, средства и опрема**

У Упутству за извршење мобилизације наведене су снаге и субјекти који се мобилишу, мобилизацијска мјеста и вријеме трајања мобилизације, начини позивања према варијантама позивања.

#### 4.11 Прилози

Списак чланова Општинског штаба за ванредне ситуације

(Прилог садржи личне податке)

Припадници јединице ц.з. опште намјене:

М.З. ДОЊИ ЗАЛУКОВИК

М.З. ПИСКАВИЦЕ

М.З. СИМИЋИ

М.З. ШАДИЋИ

М.З. ГРАДИНА

М.З. ГРАБОВИЦА

(Прилог садржи личне податке)

Преглед установа, привредних друштава и других правних лица од значаја за заштиту и спасавање општине Власеница - којима се преноси наредба за мобилизацију

(Прилог садржи личне податке)

#### 4.12 Начин попуне и снабдијевања штаба, јединица цивилне заштите и повјереника са обвезницима и материјално-техничким средствима

Грађане - јединице цивилне заштите распоређује Одсјек за цивилну заштиту у сарадањи са Општинским штабом за ванредне ситуације (члан 22. Закона о заштити у спасавању у ванредним ситуацијама). Јединице и повјереници заштите и спасавања, у мјесним заједницама, попуњавају се са обвезницима цивилне заштите са подручја мјесне заједнице уз консултацију са Предсједником савјета мјесне заједнице. Приоритет у попуни обвезницима цивилне заштите имају попуне које се односе на:

- Послови и задаци командира јединица цивилне заштите.
- Послови и задаци цивилне заштите чије обављање могу вршити лица која су завршила посебну обуку (школу, курс и др.) за спасавање из рушевина, геофонисти, руковаоци средстава за спасавање из високих објеката, руковаоци грађевинских машина, као и припадника јединице радиолошко хемијско биолошке заштите.

Штабови, службе, јединице и повјереници заштите и спасавања, опремају се одговарајућом личном опремом и материјално-техничким средствима која су неопходна за њихову личну заштиту и за извршавање њихових задатака. Попуна са личном опремом и материјално-техничким средствима врши се набавком, док се заједничка, крупнија материјално-техничка средства и опрема (возила, машине и друга средства за заштиту и спасавање) ангажују из пописа од привредних друштава и грађана. Давање и предаја материјално-техничких средстава распоређених по материјалним формацијама у јединице цивилне заштите, врши се уз обавезно евидентирање података о средствима (технички подаци, исправност и друго), мјесту и времену предаје, кориснику средстава. Материјална средства преузимаће овлаштена лица или комисија коју образује корисник средстава за чије потребе материјална средства узимају.

Материјална средства ће се примити, односно предавати на зборним мјестима јединицама или на другим мјестима гдје то одреди корисник средстава. О примљеном материјалном средству корисник средстава издаје потврду даваоцу средстава, која садржи податке о средству, мјесту и времену предаје, као и податке о кориснику средстава. Приликом ангажовања материјално-техничких средстава, тежиће се увијек да уз исто иде и управља њиме власник тог средства, или руковаоц из привредног друштва чије је средство.

#### **4.13 Преглед курира, уколико се планира такав начин позивања**

У неповољним околностима (прекид у снабдијевању електричном енергијом, прекид у функционисању фиксне и мобилне телефоније) планиране снаге и средства се мобилишу, односно позивају путем курирско-позиварске службе. Курирско-позиварска служба састоји се од курира достављача позива који достављају издвојене мобилизацијске позиве по рејонима у градском насељу Власеница и позиве разврстане по путним правцима за сеоске мјесне заједнице, и курира позивара који врше директно уручење позива мобилисаним припадницима-обвезницима једница цивилне заштите и повјереника заштите и спасавања. У саставу курирско-позиварске службе је и курирска служба Општинске управе која врши достављање Наредби о мобилизацији привредним друштвима и другим правним лицима која се мобилишу.

##### *1. Списак курира достављача позива за рејоне општине Власеница*

1. Рејон-
2. Рејон-
3. Рејон-
4. Рејон-

##### *2. Списак курира позивара за општину Власеница - по рејонима*

1. Рејон-
2. Рејон-
3. Рејон-
4. Рејон-

##### *3. Списак курира Општинске управе*

(Прилог садржи личне податке)

#### **4.14 Преглед мјера безбједности у мобилизацији**

Пред почетак и током извршења мобилизације, спроводиће се сљедеће мјере безбједности:

- у сједишту Одсјека за цивилну заштиту, гдје се активира План мобилизације, извршиће се обезбјеђење од стране припадника Полицијске станице Власеница, као и мобилизацијских зборишта јединица цивилне заштите,
- за обезбјеђење реда и дисциплине на мобилизацијском зборишту, најодговорнији су командири јединица које се мобилишу,
- сви учесници у мобилизацији дужни су да поступају у складу са Упутством за извршење мобилизације,

- здравствено осигурање мобилизације вршиће екипе Дома здравља Власеница,
- курири достављачи позива, уколико то услови дозвољавају, користиће моторна возила за доставу позива којима ће бити обезбијеђено гориво за возила,
- За курирску службу обезбијеђена је лична опрема и потребна техничка средства (курирске ташне, торбице, батеријске лампе и др.)

#### **4.15 Подсјетник за извршење мобилизације за команданта и начелника градског штаба за ванредне ситуације, командире јединица, повјереника и курира курирско-позиварске службе**

*Подсјетник за извршење мобилизације за команданта Општинског штаба за ванредне ситуације*

У случају елементарних непогода и других несрећа Начелник општине (командант штаба за ванредне ситуације):

- Проглашава стање природних и других несрећа и наређује употребу снага цивилне заштите, привредних друштава и других правних лица на подручју општине.
- Непосредно руководи акцијама извршавања задатака заштите и спасавања/цивилне заштите.
- Наређује начелнику штаба (начелник Одјељења за привреду и друштвене дјелатности) да позове чланове штаба у просторије Општинске управе.
- По наређењу Републичког штаба за ванредне ситуације, Начелник (командант штаба за ванредне ситуације) наређује мобилизацију јединица и других снага заштите и спасавања/цивилне заштите ради ангажовања на подручју другог града - општине, у складу са планом употребе.
- Када нису довољне специјализоване јединице и друге снаге цивилне заштите општине у заштити и спасавању становништва, Начелник (командант штаба) може тражити ангажовање специјализованих јединица заштите и спасавања Републике, које обављају сложеније задатке на цијелој територији Републике.
- Координира и непосредно прати ток мобилизације јединица и снага цивилне заштите.

*Подсјетник за извршење мобилизације за начелника Општинског штаба за ванредне ситуације*

По пријему наређења за извршење мобилизације начелник Одјељења за привреду и друштвене дјелатности (начелник штаба) ради сљедеће:

- Одмах долази у просторије Општинске управе – Одјељење за привреду и друштвене дјелатности, преноси Наредбу о мобилизацији шефу Одсјека за цивилну заштиту и наређује активирање и употребу Плана мобилизације.
- Наређује стручном сараднику за оперативно планске послове да одмах активира курирско-позиварску службу у Одсјеку за цивилну заштиту.
- По потреби, врши мобилизацију јединица цивилне заштите, снага и материјално-техничких средстава за потребе заштите и спасавања.
- Даје непосредне задатке стручним сарадницима и другим лицима у Одсјеку за цивилну заштиту.
- Координира и прати ток мобилизације и наређује предузимање мјера уколико мобилизација није у потпуности извршена.

- Извјештава о току и извршењу мобилизације Команданта Штаба.

*Подсјетник за извршење мобилизације за командире јединица цивилне заштите*

- По пријему позива (телефонски, курир) за мобилизацију, командир јединице одмах се јавља на зборно мјесто.
- Врши провјеру да ли се мобилизација обавља по плану извршиоца мобилизације.
- Извјештава Општински штаб за ванредне ситуације (начелника штаба) о току мобилизације јединице.
- Предузима и распоређује материјално-техничка средства јединице.
- Приликом пријема МТС-а из пописа, командири су дужни да прегледају и приме МТС у исправном стању и да записнички констатују стање МТС-а које се узима на коришћење.
- Послије извршене мобилизације, подноси извјештај Општинском штабу о мобилизацији јединице и преузимању материјално-техничких средстава, а затим поступа по плану употребе јединица.

*Подсјетник за извршење мобилизације за повјереника заштите и спасавања*

- Координира заједно са предсједником савјета мјесне заједнице и прати ток мобилизације припадника цивилне заштите.
- Извјештава Општински штаб за ванредне ситуације (начелника штаба) о току мобилизације у мјесној заједници.
- Спроводи наређења Општинског штаба за ванредне ситуације у вези извршења мобилизације на подручју мјесне заједнице.
- Повјереник на подручју своје мјесне заједнице помаже курирској служби.

*Подсјетник за извршење мобилизације за курире цивилне заштите*

- Курир је дужан, по пријему позива за мобилизацију - телефонска, писмена, да се одмах јави на зборно мјесто у Одсјек за цивилну заштиту.
- Курир при доласку на одређено мјесто јављања, прима задужења докумената и средства од овлашћеног лица.
- По задужењу, курир на задатак одлази пјешкице или моторним возилом ако је предвиђена мобилизација планом.
- У непосредном начину позивања курир лично уручује позиве лицима распоређеним у цивилну заштиту и даваоцима МТС-а.
- Курир у посредном начину уручивања, преузима позиве за одређена насеља или улицу. Примљене позиве предаје овлашћеном лицу мјесне заједнице, насељеног мјеста или улице (достављач-курир) и задужује га реверсом на број примљених позива.
- После разношења уручивања позива лицима из цивилне заштите и даваоцима МТС-а, задужује се доставницама о урученим позивима, као и неурученим.
- Курир-позивар прије уручивања позива лицима из цивилне заштите и даваоцима МТС-а које лично познаје и члановима породице којима може уручити позив, провјерава њихов идентитет (лична карта). По утврђивању идентитета, курир уручује позив.
- Ако лице из цивилне заштите и даваоц МТС није код куће у вријеме доласка курира (налази се на раду ван куће), а постоји могућност да се позове или да ће

се ускоро вратити, курир уручује позив пунољетном члану породице, домаћину зграде или мјесној заједници (мјесној канцеларији) са захтјевом да пронађу то лице и да му позив уруче, односно да се позив и тако не може уручити, лице које је примило дужност да позив врати органу од кога је позив примила (Одсјек за цивилну заштиту), са објашњењем због чега позив није уручен.

- За лица из цивилне заштите и даваоце МТС који су по основу обавјештења, општег позива или сазнања за мобилизацију на други начин, отишли у своје јединице, прије доласка курира без позива, курир на полеђини позива подноси податке о њиховом одласку у јединице, са образложењем од кога је добио ту информацију.

У случају да лице из цивилне заштите и даваоц МТС одбије да прими позив, курир на полеђини позива прави забиљешку с датумом и временом покушаја уручења позива и о томе извјештава Одсјек за цивилну заштиту. Лицу из цивилне заштите и даваоци МТС која је болесна и лежи у кући непокретно, уручује се позив, с тим да, преко мјесне заједнице, члана породице или неког другог лица, у Одсјеку за цивилну заштиту, оправда неодазивање на позив.

## **ПЛАН ХИТНОГ ПОСТУПАЊА**



## 5 ПЛАН ХИТНОГ ПОСТУПАЊА

### УВОД

План хитног поступања разрађује задатке, мјере и активности које спасилачке и хитне службе и други субјекти од значаја за заштиту и спасавање реализују у случају елементарне непогоде и друге несреће у општини Власеница. Планом хитног поступања постижу се сљедећи циљеви:

- брзо и ефикасно пружање помоћи онима којима је помоћ потребна,
- заштита материјалних и других добара, животне средине од негативног утицаја елементарне непогоде и друге несреће,
- што брже стварање основних услова за нормализацију живота на подручју погођеном елементарном непогодом и другом несрећом,
- провјера предложених рјешења у пракси и стално прилагођавање/ревизија.

Јединица локалне самоуправе је први и основни ниво организовања, планирања и спровођења свих фаза одговора на елементарну непогоду и другу несрећу. С обзиром да је подручје општине Власеница највише изложено ризику од олујног вјетра у Плану хитног поступања тежиште је дато на провођење мјера, задатака и активности у заштити и спасавању олујног вјетра, спасилачких и хитних служби и других снага одговора на ову елементарну непогоду. Поред олујног вјетра План садржи провођење мјера и задатака у заштити, спасавању и пружању помоћи и од осталих природних непогода којима је изложено подручје општине: метеоролошких појава (кише и града, сњежних падавина и снијега, екстремно високих температура и суше), клизишта, земљотреса као и несрећа од пожара, несрећа у путном саобраћају и техничко-технолошких несрећа те предузимању мјера у спречавању појаве односно ширења епидемија код људи и животиња.

## **5.1 Мјере заштите, спасавања и пружања помоћи**

### **5.1.1 Мјере и задаци заштите и спасавања од поплава**

#### **5.1.1.1 Процјена угрожености од поплава**

Поплаве представљају умјерен ризик за подручје општине усљед хидрографске мреже, рељефа, геолошког састава земљишта и климатских карактеристика. Ризик од поплава се повећава усљед неуређених водотока, недовољног броја објеката за одбрану од поплава. Предвиђање поплава је могуће, али обим и интензитет поплава је тешко предвидјети јер је за унапређење мониторинга, ране најаве и прогнозе потребно успоставити хидростанице, затим потребно је увођење хидролошких модела за прогнозу водостаја - поплава као и система хидроаларма. Са аспекта вјероватноће и учесталости најчешће су бујичасте поплаве мањих ријека и потока које се дешавају готово сваке године усљед обилних падавина и које изазивају ограничене штете. Посљедице се очитују у физичком угрожавању становништва које живи у високоризичним подручјима и приобаљу водотокова, угрожавању њихове егзистенције усљед изазваних штета на стамбеној инфраструктури, у пољопривредној дјелатности којом се претежно бави односно земљорадњи и сточарству као и у оштећењима инфраструктуре на поплавленим подручјима. Најугроженије подручје је уз ријеку Табахана и Студени Јадар, односно насеља и објекти који се налазе уз те водотокове. Поред насеља, плаве локални, као и магистрални пут Власеница-Зворник

#### **5.1.1.2 Субјекти и снаге заштите и спасавања од поплава**

Постојећи ниво интервентних капацитета за заштиту и спасавање од поплава може пружити успјешан одговор на репрезентативне сценарије односно поплаве ограниченог обима и интензитета, док су за катастрофалне поплаве које обавезно прати "ланац догађаја" интервентни капацитети недовољни односно потребно је ангажовање додатних снага и средстава и тражење помоћи са стране. У организацији и спровођењу заштите и спасавања од поплава најнепосредније се ангажују:

- Одјељење за привреду и друштвене дјелатности - Одсјек за цивилну заштиту.
- Начелник општине Власеница.
- Општински штаб за ванредне ситуације.

Начелник који је и у функцији Команданта Општинског штаба за ванредне ситуације самоиницијативно или на приједлог Општинског штаба за ванредне ситуације сходно Закону проглашава ванредну ситуацију усљед опасности од поплава на подручју општине Власеница и наређује употребу снага и средстава цивилне заштите и др. субјеката у заштити и спасавању становништва и материјалних добара на подручју општине. На сједници Општинског штаба за ванредне ситуације предлаже се доношење Одлуке о ванредној ситуацији усљед поплава, а по проглашењу исте од стране Начелника Штаб непосредно руководи заштитом и спасавањем на угроженом подручју од поплава, врши употребу снага и средстава цивилне заштите и координира активности свих учесника на заштити и спасавању угроженог становништва. Приоритет код спасавања имају људи односно повријеђени, дјеца, старије и изнемогле особе. Када се изврши спасавање људи онда се врши спасавање материјалних

добра. Проглашењем ванредне ситуације усљед поплава мобилишу се интервентне снаге према сљедећем распореду:

1. Професионалне и хитне службе са људством и опремом:
  - Територијална ватрогасна јединица Власеница.
  - Служба хитне помоћи Дома здравља Власеница
  - Остале службе у оквиру својих редовних послова и задатака у области здравствене и ветеринарске заштите, водо и електро снабдијевања и комуналних дјелатности.
2. Општинске специјализоване јединице цивилне заштите са људством и опремом
3. Јединице цивилне заштите опште намјене и повјереници.
4. Остала привредна друштва и друга правна лица на подручју општине Власеница која су у обавези поступати по члану 23. Закона о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама, према Одлуци Начелника општине.
5. Грађани.
6. Снаге и средства из сусједних општина.
7. Снаге и средства РУЦЗ.
8. Снаге и средства ФБиХ.
9. Снаге и средства ОС БиХ.

Мобилизацију снага и средстава цивилне заштите по Одлуци Штаба врши Одјељење за привреду и друштвене дјелатности-Одсјек за цивилну заштиту општине Власеница. У организацију заштите од поплава ангажују се и повјереници заштите и спасавања у угроженим мјесним заједницама.

Поред професионалних и хитних служби, снага и средстава цивилне заштите у организацији и заштити од поплава ангажују се и др. субјекти са подручја општине: Општинска управа општине Власеница, преко Одјељења за општу управу, Одјељење за финансије, Одјељење за просторно уређење и стамбено-комуналне послове, Одсјек за развој, организације, установе, и предузећа која се ангажују у заштити од поплава као и санирању посљедица од поплава. У заштити и спасавању људи и материјалних добра од поплава и санирању посљедица по потреби ангажује се и ЈУ Дом здравља у Власеници, ЈЗУ Болница "Болница Зворник ", општинска организација црвеног крста Власеница, комунална предузећа општине Власеница, а уколико посљедице од поплава превазилазе могућности заштите ангажованих цивилних структура онда ће се затражити помоћ од војске и полиције.

#### *5.1.1.3 Преглед интервентних капацитета заштите и спасавања од поплава*

Анализирајући интервентне капацитете за одговор на бујичне поплаве и друге врсте поплава, може се закључити сљедеће:

- не постоји систем за узбуњивање,
- постоји ТВЈ са потребним бројем обученог људства,
- нема средстава за спасавање на брзим водама,
- не постоје специјалистичке јединице цивилне заштите за спасавање на води и под водом,

- недостају системи за рано упозорење,
- нема развијених капацитета за евакуацију и смјештај,
- постоје грађевински капацитети за изградњу насипа,
- капацитети медицинске установе ограничени.

#### 5.1.1.4 Мјере и задаци заштите и спасавања и пружања помоћи од поплава

У заштити и спасавању од поплава на подручју општине Власеница планира се спровођење сљедећих мјера:

- Грађевинске и друге техничке мјере у циљу спречавања ширења поплава.
- Евакуација становништва, стоке, материјалних и других добара.
- Збрињавање евакуисаног становништва.

#### 5.1.1.5 Грађевинске и друге техничке мјере

У циљу одбране од поплава сходно насталој ситуацији и опасностима од изливања и плављења подручја уз ријечне водотокове планира се спровођење ојачавања постојећих насипа/корита, изградње односно подизање нових привремених насипа односно препрека као и прочишћавање и уклањање водених наноса који узрокују изливање воде из ријечних корита. Ове мјере проводи штаб за ванредне ситуације ангажовањем људства и механизације од привредних друштава која посједују радне машине и друге по потреби. У одбрани од поплава поред ангажоване механизације, уз ријечна корита-обале планира се подизање и постављање ткз. "зечијих насипа" односно пуњење и постављање врећа са пијеском на најкритичнијим дионицама. Ангажовање људства за пуњење и постављање врећа са пијеском врши се по наредби Општинског штаба за ванредне ситуације који координира наведеним активностима у којима су поред припадника цивилне заштите укључене и бројне друге снаге и субјекти: Територијална ватрогасна јединица, полиција, ОС БиХ, локално становништво, добровољне екипе.

#### 5.1.1.6. Евакуација становништва, стоке, материјалних и других добара

Евакуација је мјера заштите и спасавања која представља планско, организовано и привремено премјештање становништва и материјалних добара, са подручја за која се процјењује да могу бити захваћена елементарном непогодом и другом несрећом односно са подручја захваћеног елементарном непогодом и другом несрећом, на неугрожена или мање угрожена подручја, исте, сусједне или друге општине односно града под условом да другим мјерама заштите и спасавања није могуће заштити људе и материјална добра. Евакуација по обиму може бити потпуна или дјелимична, а по времену извођења правовремена или накнадна. Дјелимична евакуација обухвата само одређене категорије становништва: инвалиде, старе, болесне, изнемогле, труднице, мајке са дјецом, дјецу и ученике основних школа. Приоритет у евакуацији су људи, а потом материјална добра. Евакуацију становништва и материјалних добара наређује Начелник општине. Припреме и спровођење евакуације врши Општински штаб за ванредне ситуације, у сарадњи са савјетима мјесних заједница у којима се врши евакуација. У спровођењу евакуације поред спасилачких екипа наведених снага и субјеката плански се ангажују:

- За санитарско обезбјеђење евакуације (обезбјеђење сталних пунктова прве медицинске помоћи дуж путева евакуације као и покретних екипа ) - Дом здравља Власеница.

- За регулисање саобраћаја и реда на путним правцима евакуације ПС Власеница.
- За превоз евакуисаног становништва са утврђених пунктова (које не посједује властита превозна средства) обезбједиће се превоз аутобусима Основне и средње школе Власеница. У случају поплавлјености главних и магистралних путних праваца за евакуацију ће се користити алтернативни путни правци. Услјед угрожености од поплава евакуацију сточног фонда извршиће власници стоке уз помоћ Општинског штаба за ванредне ситуације и Ветеринарске службе.

#### 5.1.1.7 Збрињавање евакуисаног, угроженог и настрадалог становништва

Ради збрињавања евакуисаног, угроженог и настрадалог становништва од поплава предузимају се хитне мјере и активности за смјештај, исхрану и обезбјеђење других потребних услова за живот угрожених, настрадалих и евакуисаних грађана. Процењује се да би у крајње неповољним околностима требало збринуту око 200 лица. Општински штаб за ванредне ситуације у сарадњи са савјетима мјесних заједница непосредно руководи збрињавањем. По наредби Општинског штаба за ванредне ситуације власници и корисници објеката и просторија у јавној употреби (домови, школе и хотели и др.) који су погодни за смјештај (према Закону ) дужни су привремено смјестити грађане и материјална добра са угрожених подручја општине. Преглед капацитета за збрињавање евакуисаних лица (Преглед капацитета се налази у Процјени угрожености од елементарних непогода и других несрећа). Поред наведених по потреби могу се ангажовати и остали друштвени објекти на територији општине.

Р.бр.	Назив објекта	Спратност
1.	Центар за културу Власеница	П+1
2.	Основна школа Власеница	П+1
3.	Средња школа Власеница	П+2
4.	Дом здравља	П+1
5.	Аутобуска станица	П
6.	Тржни центар Зворничанка	П+1

Табела 10. Приказ друштвених објеката

Поред Општинског штаба и цивилне заштите у реализацији задатака збрињавања учествују и Општинска управа са надлежним службама и одјељењима, Општинска организација црвеног крста, институције, установе, привредна друштва и друга правна лица из области здравства, социјалне заштите, угоститељства, друштвене исхране, снабдијевања храном и другим животним намјерницама, комуналних услуга, невладине организације, хуманитарне организације и волонтери.

1) Општинска управа путем надлежних служби и одјељења обезбјеђује набавку и дистрибуцију воде, хране и других потреба за евакуисано, настрадало и угрожено становништво. Обезбјеђује магацински простор за смјештај и дистрибуцију хране, воде и других потреба евакуисаном, угроженом и настрадалом становништво. У јавној кухињи врши припрему хране за угрожене и настрадале. Обезбјеђује потребне количине горива.

2) Општинска организација црвеног крста најнепосредније се ангажује у збрињавању евакуисаног становништва у прихватним центрима као и прихвату и

подјели помоћи у води, храни и другим потребама (одјећи, обући, креветима, шаторима, ћебадима) угроженом и настрадалом становништву.

3) Јавна здравствена установа "Дом здравља" Власеница са својим секторским амбулантама организује и пружа прву здравствену помоћ угроженом становништву. Дом здравља организује рад љекарских тимова у колективним центрима за збрињавање као и рад мобилних екипа које обилазе угрожено становништво у свим поплавленим подручјима, обавља прегледе и врши подјелу лијекова. Такође врши провјеру санитарно-техничког и хигијенског стања у формираним колективним центрима гдје је смјештено евакуисано становништво, врши дезинфекцију као и постављање дезинфекционих баријера у циљу спречавања епидемија.

4) Јавна здравствена установа Општа болница "Болница Зворник", Зворник, врши збрињавање односно стационарно лијечење обољелог и настрадалог становништва.

5) Центар за социјални рад организује социјалну заштиту у прихватним центрима за најугроженије односно дјецу, инвалиде, старе и болесне.

6) АД „Водовод и канализација“ врши снабдијевање питком водом, контролу исправности питке воде, израду додатних чесми ради снабдијевања водом и др. послове.

7) З.Е.Д.П. „Електро-Бијељина“ А.Д. Бијељина РЈ Електродистрибуција Власеница врши снабдијевање електричном енергијом односно превентивна искључивања, поправке и поновно укључивање електро мреже на угроженом подручју.

8) АД „Чистоћа“ Власеница ангажује се на достављању воде, хране угроженом становништву и рјешавању комуналних проблема угрожених и настрадалих одвожењем чврстог и кабастог отпада.

9) Општинска управа и ветеринарска служба организују прихватишта евакуисане стоке, исхрану, смјештај, његу као и ветеринарско-здравствени надзор у сарадњи са ветеринарским установама.

## **5.2 Мјере и задаци заштите и спасавања од олујног вјетра, кише и града**

Олујни вјетар праћен обилном кишом и градом јавља се пар пута годишње и тада изазива штете на пољопривредним културама, ломи гране и чупа дрвеће, скида цријеп са кровова, скида електро-мрежу као и повреде лица која се затекну на отвореном простору за вријеме испољавања непогоде. Ову метеоролошку појаву могуће је предвидјети, али њен интензитет, тачну ужу локацију и вријеме испољавања тешко је детаљно предвидјети од стране метеоролошке службе. Општина Власеница није у систему противградне заштите Републике Српске. Ниво ризика од града је велик јер изазива посљедице одосно штете на пољопривредним културама на подручју општине, штете на стамбеним и објектима комуналне инфраструктуре, животне средине, а ризику односно повредама су изложени и људи директно уколико се нађу на отвореном простору или индиректно од посљедица рушења објеката.

### **5.2.1 Субјекти и снаге заштите и спасавања од олујног вјетра, кише и града**

У провођењу мјера и задатака заштите и спасавања од олујног вјетра, кише и града на подручју општине ангажују се :

- Одјељење за привреду и друштвене дјелатности, на праћењу времена и упућивању упозорења становништву о предстојећим непогодама путем средстава јавног информисања. Метеоролошке извјештаје Одсјек за цивилну заштиту добија три пута дневно од Хидрометеоролошког завода Републике Српске. Упозоравају се такође о предстојећем невремену и надлежне општинске службе и одјељења.
- Јавна здравствена установа Дом здравља Власеница превасходно ангажовањем Службе хитне помоћи врши пружање прве медицинске помоћи повријеђеним и настрадалим лицима од олујног вјетра и града.
- Одјељење за просторно уређење и стамбено-комуналне послове врши ангажовање а.д. "Чистоћа Власеница", а.д. "Водовод и канализација" Власеница, Територијалне ватрогасне јединице и других субјеката на отклањању посљедица изазваних олујним вјетром и градом: уклањању полумљених грана и дрвећа са улица и тротоара, возила уколико су остала затечена на саобраћајницама, прочишћавању сливника кишне канализације, црпању воде из поплавлених објеката.
- ЗЕДП "Електро Бијељина" РЈ Електродистрибуција Власеница, врши поправке оштећене електро-мреже и поновно стављање под напон потрошача код којих је дошло до прекида испоруке електричне енергије.
- Општинска управа врши обилазак и преко стручних комисија за процјену насталих штета на пољопривредним културама, стамбеним објектима и објектима инфраструктуре, региструје настале штете.

### **5.2.2 Преглед интервентних капацитета заштите и спасавања**

Анализирајући интервентне капацитете за одговор на метеоролошке појаве може се закључити сљедеће:

- не постоји систем за узбуњивање,
- постоји ТВЈ са потребним бројем обученог људства, али недовољним,
- недовољни људски и материјални капацитети ЦЗ.

### **5.3 Мјере и задаци заштите и спасавања од сњежних падавина и снијега**

Појаве обилних сњежних падавина и леда које попримају карактер елементарних непогода на подручју општине дешавају се у оштрим зимама када долази до отежаног одвијања и блокаде саобраћаја на путним комуникацијама, прекида или отежаног одвијања ПТТ саобраћаја, прекида у испоруци електричне енергије усљед кварова на електро-мрежи, проблема у водоснабдијевању као и проблема у свим осталим областима функционисања и рада локалне заједнице. Највеће посљедице трпи становништво (поготово стара, изнемогла и болесна лица) усљед отежаног кретања, снабдијевања и лијечења, а такође приликом испољавања ове елементарне непогоде могу настати штете и на објектима инфраструктуре усљед обилног снијега и леда. Код обилних падавина угроженији је југо-западни (брдски дио) подручја општине и путни правац Власеница-Хан пијесак преко превоја Хан Поглед. У циљу благовремених припрема за зимски период Скупштина општине сваке године доноси Програм рада зимске службе који обухвата активности на уклањању снијега и сњежних наноса у зимском периоду од 15. новембра до 01. априла. Програм рада обухвата послове и задатке: разгртања снијега са улица и путева, чишћење и одвоз

снијега, прочишћавање ригола и сливника, машинско и ручно растурање соли и ризле по улицама, тротоарима и путевима.

### 5.3.1 Субјекти и снаге заштите и спасавања од сњежних падавина и снијега

На провођењу мјера заштите и спасавања од сњежних падавина и снијега на подручју општине Власеница кроз своје планске и редовне активности ангажују се:

- Општинска управа општине Власеница чији је носилац активности Одјељење за просторно уређење и стамбено комуналне послове кроз провођење и праћење Програма рада зимске службе, а у оквиру својих надлежности, Одјељење за инспекцијске послове, Одјељење комуналне полиције, Територијална ватрогасна јединица Бијељина.
- Извођачи радова на одржавању по Програму рада зимске службе: АД „Зворник путеви“ Зворник .
- АД „Чистоћа“ Власеница.
- АД „Водовод и канализација“ Власеница.
- Полицијска станица Власеница.
- МХ „Електропривреда РС“ ЗЕДП „Електро Бијељина“ РЈ Електродистрибуција Власеница.
- Дом здравља Власеница.
- ЈЗУ „Болница Зворник“ Зворник.
- Центар за социјални рад.

У случају појаве обилнијих падавина које би попримиле карактер елементарних непогода и проглашавања ванредног стања на подручју општине у провођење мјера заштите и спасавања поред напријед наведених субјеката укључили би се:

- Општински штаб за ванредне ситуације Власеница.
- Републичка управа цивилне заштите - Подручно Одјељење цивилне заштите Бијељина.
- Предузећа која посједују радне машине:

ПРЕДУЗЕЋЕ	РАДНЕ МАШИНЕ	КОМ
ДОО „Технометал“	Грејдер	3
	Скип	4
	Булдозер	1
	Багер	1
	Соларе	6-7
	Улт	2
А.Д. „Водовод и канализација“	Грталица	2
	Камион са кадом	1
А.Д. „Чистоћа“	Грталица	
	Камион за одвоз смећа	2
	Камион за одвоз крупног отпада	1

Табела 11.: Приказ предузећа и радних машина

- Јединице цивилне заштите и повјереници заштите и спасавања.
- Мјесне заједнице.
- Сви остали субјекти од значаја за цивилну заштиту именовани Рјешењем Начелника општине.



Уколико сви напријед наведени субјекти који би се ангажовали на подручју општине не би могли санирати посљедице ове елементарне непогоде тражила би се помоћ од Републичке управе цивилне заштите, Министарства унутрашњих послова Републике Српске и Министарства одбране БиХ. Саставни дио Плана је и Оперативни план заштите и спасавања од сњежних падавина и снијега који сваке године доноси Општински штаб за ванредне ситуације сходно проистеклим обавезама из Плана који доноси Влада Републике Српске.

### **5.3.2 Преглед интервентних капацитета заштите и спасавања**

Анализирајући интервентне капацитете за одговор на метеоролошке појаве може се закључити сљедеће:

- не постоји систем за узбуњивање,
- постоји ТВЈ са потребним бројем обученог људства, али недовољним,
- специјализована јединица ЦЗ за спасавање из сњежних падавина није обучена и нема средстава,
- недовољни људски и материјални капацитети ЦЗ.

## **5.4 Мјере и задаци заштите и спасавања од екстремно високих температура и суше**

Поред поплава подручје општине Власеница посљедних година поготово од 2011. до 2013. године често су погађале и суше односно дуготрајни вишемјесечни периоди праћени високим температурама, а без падавина. Дуготрајни сушни периоди поред штете у пољопривреди и хидрологији узрочници су и пожара на отвореном простору. Суша свакако највеће директне штете причињава пољопривредним културама, а индиректно и људима усљед смањења приноса и залиха хране за људе и стоку, а такође може и дуготрајно утицати на животну средину. Екстремно високе температуре утичу посебно на здравље старих и болесних људи, дјеце и хроничних болесника. Дуготрајни сушни периоду ограничавају водоснабдијевање, а и узрокују честе пожаре на отвореном простору.

### **5.4.1 Субјекти и снаге заштите и спасавања од екстремно високих температура и суше**

- Дом здравља Власеница - Служба хитне помоћи, пружа прву медицинску помоћ и савјетодавну помоћ становништву које отежано подноси екстремно високе температуре (старије особе, хронични и срчани болесници и др).
- Одјељење за привреду и друштвене дјелатности - Одсјек за цивилну заштиту, по наредби Општинског штаба за ванредне ситуације организује водоснабдијевање питком водом становништва у случајевима рестрикције односно потпуног прекида водоснабдијевања - испоруке питке воде из градског водовода. По потреби водоснабдијевање ће се вршити из водовода сусједних општина, а довожење воде цистернама Територијалне ватрогасне јединице.
- Пољопривредни произвођачи врше наводњавање засијаних пољопривредних повртларских култура.
- Комисија општинске управе процјенује настале штете узроковане сушом.

#### **5.4.2 Преглед интервентних капацитета заштите и спасавања**

Анализирајући интервентне капацитете за одговор на метеоролошке појаве може се закључити сљедеће:

- не постоји систем за узбуњивање,
- постоји ТВЈ са потребним бројем обученог људства, али недовољним,
- недовољни људски и материјални капацитети ЦЗ.

#### **5.5 Мјере и задаци заштите и спасавања од клизишта**

Појава клизишта на подручју општине Власеница карактеристична је за јужни и југозападни (брдски) дио територије општине. Клизишта се активирају углавном након обилних падавина. Клизиштима је угрожена имовина односно стамбени објекти, а тиме и људи који у њима живе, пољопривредно земљиште и углавном путна инфраструктура. Санација клизишта увијек представља сложену мјеру коју треба да рјешавају стручна лица и која изискује знатна финансијска средства. Поред природног фактора активирање клизишта подстиче и људски фактор, односно подизањем стамбених објеката на неиспитаним и нестабилним теренима.

##### **5.5.1 Субјекти и снаге заштите и спасавања од клизишта**

У заштити и спасавању од клизишта тежиште мора бити на превенцији, односно геомеханичком испитивању терена за изградњу и забрани градње на нестабилним теренима - земљишту подложном клизишту. Ову мјеру превасходно спроводи Одјељење за просторно уређење и Одјељење за инспекцијске послове. Појавом клизишта предузимају се интервентне мјере заштите и спасавања које проводи општинска управа општине Власеница уз ангажовање надлежних одјељења и служби као и привредних субјеката :

- АД „Чистоћа“ Власеница,
- АД „Водовод и канализација“ Власеница,
- Полицијска станица Власеница,
- МХ „Електропривреда РС ЗЕДП „Електро Бијељина“ РЈ Електродистрибуција Власеница,
- Дом здравља Власеница,
- ЈЗУ „Болница Зворник“ Зворник,
- Центар за социјални рад.

У случају проглашења ванредног стања на подручју општине, у провођење мјера заштите и спасавања поред напријед наведених субјеката укључили би се:

- Општински штаб за ванредне ситуације Власеница,
- Републичка управа цивилне заштите - Подручно Одјељење цивилне заштите Бијељина,
- предузећа која посједују радне машине:
  - ДОО „Технометал“,
  - АД „Водовод и канализација“,
  - АД „Чистоћа“,
- јединице цивилне заштите и повјереници заштите и спасавања,
- мјесне заједнице,

- сви остали субјекти од значаја за цивилну заштиту именовани Рјешењем Начелника општине.

Након несреће предузимају се сљедеће мјере како би се умањила штета, односно збринуло становништво угрожено несрећом:

- Излазак на локацију клизишта стручне комисије која врши процјену штета и предлаже мјере за санацију.
- Исељавање угрожених домаћинстава из ризичних стамбених објеката која представљају опасност за даљи боравак лица.
- Израда пројекта санације и санација оштећених стамбених објеката уколико је санација могућа и економски оправдана.
- Прављење нових кућа на новим локацијама у случајевима гдје постојеће објекте и локације није могуће санирати.

### **5.5.2 Преглед интервентних капацитета заштите и спасавања**

Анализирајући интервентне капацитете за одговор на метеоролошке појаве може се закључити сљедеће:

- не постоји систем за узбуњивање,
- постоји ТВЈ са потребним бројем обученог људства, али недовољним,
- недовољни људски и материјални капацитети ЦЗ.

## **5.6 Мјере и задаци заштите и спасавања од земљотреса**

Територија општине Власеница потенцијално је угрожена од земљотреса слабијег интензитета јер према сеизмолошкој карти максимално очекиваних интензитета за повратне периоде од 50 и 100 година (РХМЗ Бања Лука) подручје општине Власеница може бити изложено земљотресу 5 до 6 степени Меркалијеве скале (МСК), односно максимално очекиваног интензитета за повратни период од 500 година 7 степени по Меркалијевој скали. Општина Власеница би могла на основу ових процјена претрпјети оштећења и рушења стамбеног и другог грађевинског фонда старије градње и слабије конструкције (објекти од непечене опеке и без армирано-бетонске конструкције), тј. објекти гдје нису примјењене сеизмичке мјере. На територији општине Власеница посебно би било угрожено уже градско језгро усљед велике густине насељености.

### **5.6.1 Субјекти и снаге заштите и спасавања од земљотреса**

У заштити и спасавању од земљотреса тежиште мора бити на предузимању односно провођењу превентивних мјера, поштовању прописа о пројектовању и градњи и примјени грађевинско-техничких мјера приликом изградње објеката посебно у урбаном подручју. Ове мјере проводи надлежно Одјељење за просторно уређење и Одјељење за инспекцијске послове (грађевинска инспекција). У заштити и спасавању од посљедица земљотреса ангажују се :

- Дом здравља Власеница
- служба хитне помоћи,
- територијална ватрогасна јединица Власеница,
- општинска специјализована јединица цивилне заштите за заштиту и спасавање из рушевина,
- општинска специјализована јединица прве медицинске помоћи,

- Општинска специјализована јединица за асанацију терена ,
- АД „Чистоћа“ Власеница,
- АД „Водовод и канализација“,
- АД „Електро Власеница“.
- привредна друштва која посједују радне машине односно потребну грађевинску оперативу,
- општинска комисија за процјену штета утврђује број срушених и оштећених објеката, број стамбених објеката који се може санирати.

#### **5.6.2 Преглед капацитета заштите и спасавања из рушевина**

Анализирајући интервентне капацитете за одговор на земљотрес, може се закључити сљедеће:

- не постоји систем за узбуњивање,
- постоји ТВЈ са обученим људством, али у недовољном броју да одговори на овакве изазове,
- нема средстава за спасавање са висина и испод рушевина,
- специјалистичка јединица цивилне заштите за спасавање из рушевина није опремљена,
- нема развијених капацитета за евакуацију и смјештај,
- становништво није упознато са плановима заштите и спасавања,
- капацитети медицинске установе ограничени.

#### **5.7 Мјере и задаци заштите и спавања од заразних болести - епидемија**

Појава уобичајених заразних болести - епидемија дешава се на подручју општине Власеница повремено и исте не изазивају веће опасности по људе. Утичу на здравље, али су ријетки смртни случајеви. Заразне болести код животиња такође се појављују повремено и тада представљају велику опасност јер се исте углавном преносе и на људе те се због тога врши уништавање заражене стоке што с друге стране доприноси великим материјалним штетама. Појави заразних болести код људи и животиња као и биљних заразних болести на подручју општине потенцијално доприносе и елементарне непогоде (поплаве, суша). Постојећи здравствени и ветеринарски ресурси општине до сада су углавном функционисали када је у питању дјеловање на спречавање појаве епидемија у ванредним ситуацијама.

##### **5.7.1 Преглед капацитета прве медицинске помоћи**

Анализирајући интервентне капацитете за одговор на здравствене ризике, може се закључити сљедеће:

- постоји Дом здравља са једним бројем обученог људства,
- постоје двије ветеринарске станице,
- постоје 4 амбуланте, али је само једна функционална,
- нема довољно љекара,
- специјалистичке јединице цивилне заштите за асанацију терена постоје, али немају адекватна заштитна средства за рад,
- нема капацитета за уклањање мртве стоке,
- нема карантина за обољелу стоку.

## **5.8 Задаци заштите, спасавања и пружања помоћи**

### **5.8.1 Хитна медицинска помоћ**

У спровођењу хитних мјера спасавања живота и здравља грађана на погођеном подручју од елементарних непогода и других несрећа поред спасилачких екипа у првом реду је Служба хитне медицинске помоћи Дома здравља Власеница. Ова служба располаже са једном санитетском екипом која у свом саставу има љекара, једног до два медицинска техничара и санитетско возило са возачем. Дом здравља Власеница има 14 љекара и 18 медицинских техничара. Уколико санитетско возило није у могућности да дође до повријеђеног екипа хитне медицинске помоћи транспортоваће се војним возилом или теренским возилом до мјеста несреће, односно транспорт повријеђеног вршиће се са мјеста несреће до мобилне екипе прве помоћи односно до стационарне здравствене установе на даљи третман.

### **5.8.2 Поступак са настрадалим**

По доласку на мјесто несреће уколико има настрадалих обезбјеђује се приступ настрадалим, екипи која врши идентификацију настрадалих и утврђивање узрока страдања. Екипу за идентификацију сачињавају: јавни тужилац, надлежни инспектор и патолог. По идентификацији врши се транспорт настрадалих ангажовањем погребних предузећа других правних лица регистрованих за ове послове.

### **5.8.3 Сахрањивање настрадалих**

Сахрањивање настрадалих врши се на гробљима општине док се за сахрањивање евентуално већег броја настрадалих одређује локација централног гробља у насељеном мјесту Власеница.

### **5.8.4 Психолошка помоћ**

Психолошку помоћ у случају стреса односно других психичких поремећаја узрокованих дјеловањем елементарне непогоде или друге несреће угроженом становништву пружаће Центар за социјални рад, "Дом здравља" Власеница, ЈЗУ "Болница Зворник" Зворник, са љекарима специјалистима (психолози, психијатри, неуропсихијатри) као и свештена лица.

### **5.8.5 Ветеринарска прва помоћ**

Усљед испољавања природних и других несрећа посебно долази до масовног повређивања, нестанка и угинућа домаћих животиња на подручју општине. Поред масовног страдања од елементарних непогода, а у појединачним случајевима и од пожара увијек је присутна и опасност од епидемија. У елементарним непогодама прикупљање података о повријеђеним, угинулим и настрадалим животињама врши општинска комисија састављена од ветеринарске инспекције и ветеринара из ветеринарских амбуланти на угроженом подручју. У организацији ветеринарске инспекције и ветеринарских служби (станица и амбуланти) врши се пружање прве ветеринарске помоћи повријеђеним и обољелим животињама. У случају појаве епидемија и заразних болести уништавање заражених грла такође врше ветеринарске службе и ветеринарска инспекција. Дакле, носилац стручних активности на плану заштите и спасавања сточног фонда је Ветеринарска станица у Власеници. У овим активностима ангажоваће се код већих страдања у елементарним непогодама и појавама епидемија и ресорно Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде као и Републичка ветеринарска инспекција. У склањању животињских

лешева и спровођењу других хигијенско-епидемиолошких мјера ангажују се и јединице цивилне заштите, као и комунално предузеће из општине Власеница а све под надзором ветеринарске инспекције и члана општинског штаба за заштиту животиња и намирница животињског поријекла.

#### **5.8.6 Спасавање из рушевина**

Рушење на подручју општине могу изазвати елементарне и друге несреће и то старијих објеката без армирано бетонске конструкције. Од елементарних непогода узрочници могу бити поплаве, земљотрес, клизишта и техничко-технолошке несреће. Рушење кровних конструкција могу изазвати и метеоролошке појаве-невријеме праћено олујним вјетром и градом, обилне сњежне падавине као и пожари. Попис оштећених и порушених објеката врши општинска комисија за попис и процјену штета на оштећеним и порушеним стамбеним и другим објектима. За спасавање из рушевина на подручју општине ангажује се у првом реду Служба хитне помоћи Дома здравља Власеница и Територијална ватрогасна јединица. Спасавање са високих објеката врши Територијална ватрогасна јединица. По потреби и наредби општинског штаба за ванредне ситуације ангажују се и додатне снаге, привредна друштва која посједују радне машине, а према потребама од МО БиХ тражи се помоћ у ангажовању ОС БиХ затим полиције и других субјеката. Уклањање рушевина чврстог кабастог отпада и депоновање вршиће се на локалитету ЈП Регионална депонија Зворник. Носилац ове активности је комунално предузеће Власеница.

#### **5.9 Откривање, уклањање и уништавање НУС-а и МЕС-а**

На подручју општине има минских поља, као и један број остављених ручних бомби, тромблona, зоља, експлозива, муниције и другог наоружања које се оставља на разна мјеста, баца у ријеке и потоке, што увијек представља опасност за људске животе. По уочавању односно откривању неексплодираних убојних средстава и мина најчешће од стране грађана исти врше пријављивање Полицијској станици Власеница, Одсјеку за цивилну заштиту и Подручном одјељењу републичке управе цивилне заштите Бијељина. Послије евидентирања и обиљежавања локације уколико се неексплодирана убојна средства налазе на отвореном и представљају општу опасност Одсјек за цивилну заштиту шаље захтјев Републичкој управи цивилне заштите за хитним уклањањем од стране надлежног "А-тима", а до доласка тима полиција врши обезбјеђење локације. Надлежни "А-тим" врши уклањање и транспорт неексплодираних убојних средстава (НУС-а) на локацију за уништавање. Уколико уклањање односно помјерање неексплодираног убојног средства са локације проналаска представља ризик онда "А-тим" врши уништавање НУС-а на лицу мјеста према Оперативном плану неутрализације који исти сачињава. У уништавању НУС-а поред "А-тима" који врши уништавање садејствују односно дају подршку и Одсјек за цивилну заштиту, ПС Власеница и Служба хитне помоћи Дома здравља Власеница.

#### **5.10 Праћење тока природне и друге несреће, акција заштите и спасавања и насталих посљедица**

Мониторинг - праћење тока природне и друге несреће, акција заштите и спасавања и насталих посљедица врши се у складу са овим планом. Праћење тока природне и друге несреће од почетка развоја догађаја па до непосредне опасности врше надлежни органи и службе са нивоа Републике и општине. У општини Власеница праћење врши Одјељење за привреду и друштвене дјелатности и цивилну заштиту -

Одсјек за цивилну заштиту. Од проглашавања ванредне ситуације на подручју општине праћење тока природне и друге несреће и провођење акција заштите и спасавања као и насталих посљедица те предузимање мјера санације врши општински штаб за ванредне ситуације општине Власеница.

### **5.11 Информисање грађана на угроженом подручју**

Информисање грађана односно давање потребних упутстава и савјета грађанима на угроженом подручју врши Тим за информисање општинског штаба за ванредне ситуације. Тим организује конференције за штампу Команданта штаба, медијско праћење активности општинске управе и штаба у ванредној ситуацији, врши израду саопштења за јавност општинског штаба, постављање информација на званични сајт интернет презентације општине Власеница. Општински штаб руководи акцијама заштите и спасавања.

### **5.12 Чишћење подручја погођеног елементарном непогодом и другом несрећом**

Носилац активности у чишћењу подручја захваћеног елементарном и другом несрећом односно одвожења отпада на депонију је комунално предузеће општине Власеница. Поред наведених снага преко Одјељења за просторно уређење и стамбено-комуналне послове по потреби се ангажују додатне снаге од привредних субјеката који посједују радне машине и камионе за транспорт отпада и другог материјала и предузећа која врше ДДД услуге.

### **5.13 Обустављање саобраћаја на путним правцима и обезбјеђење алтернативних путних праваца**

До прекида саобраћаја на путним комуникацијама на подручју општине Власеница најчешће долази усљед поплава, а прекиди су могући и у току зимског периода у случајевима екстремних зимских прилика односно облиних сњезних падавина. До прекида може доћи и усљед саобраћајних несрећа односно незгода приликом транспорта опасних материја, експлозива, запаљивих течности и гасова. Усљед поплава најчешће бивају преплављени магистрални путеви „Власеница-Милићи“.

У обустављању саобраћаја, контроли и усмјеравању на алтернативне путне правце преваходно се ангажује Полицијска станица Власеница.

### **5.14 Ангажовање стручњака за поједине области**

У ванредним ситуацијама сходно Плану заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће, по потребама, а по наредби општинског штаба за ванредне ситуације врши се ангажовање стручњака за поједине области. У саставу општинског штаба за ванредне ситуације већ се налазе стручњаци из области:

- против епидемиолошке заштите – др специјалиста епидемиологије,
- прве медицинске помоћи - доц. др медицине,
- грађевинарства односно заштите из рушевина и поплава - дипл. инж. грађевинарства,
- противпожарне заштите - дипл. инж. заштите од пожара,
- заштите животиња и намирница животињског поријекла – др ветеринарске медицине,

- заштите биља и биљних производа - дипл. инж. пољопривреде.

Ангажовање преводилаца и стручњака информатике и комуникационе технологије као и других потребних стручних лица врши се по потреби из одјељења и служби општинске управе односно институција у општини Власеница.

#### **5.15 Сарадња са сусједним и другим јединицама локалне самоуправе, органима, организацијама, удружењима и другим субјектима од значаја за заштиту и спасавање**

У провођењу задатака заштите и спасавања цивилна заштита општине Власеница у редовним активностима и ситуацијама, а општински штаб за ванредне ситуације у ванредним ситуацијама сходно Плану заштите и спасавања од елементарне непогоде и друге несреће и указаним потребама остварују изузетно добру сарадњу са: Републичком управом цивилне заштите и Подручним одјељењем РУЦЗ Бијељина, ПС Власеница, Командом касарне „Војвода Степа Степановић“ у Бијељини, Територијалном ватрогасном јединицом, ЈУ „Воде Српске“, Домом здравља у Власеници, ЈЗУ „Болница Зворник“ у Зворнику, Општинском организацијом црвеног крста, Службама цивилне заштите сусједних општина Хан Пијесак, Милићи, Кладањ, мјесним заједницама на подручју општине, невладиним организацијама, удружењима и привредним друштвима на подручју општине Власеница.

#### **5.16 Обезбјеђење основних животних услова погођених елементарном непогодом и другом несрећом**

У ванредним ситуацијама општински штаб за ванредне ситуације непосредно, као и доношењем потребних одлука, наредби, упутстава и закључака обезбјеђује преко снага и субјеката заштите и спасавања основне животне услове за угрожено становништво на подручјима погођеним елементарном непогодом и другом несрећом. Ова област обрађена је у поглављу Збрињавање евакуисаног, угроженог и настрадалог становништва.

#### **5.17 Лична, узајамна и колективна заштита**

Законом о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама члан 58. регулисано је да су ради остваривања личне, узајамне и колективне заштите поред Републичких органа управе и органи јединица локалне самоуправе, привредна друштва и друга правна лица дужни да обезбиједи и држе у исправном стању потреба средства и опрему и да врше обуку запослених из области заштите и спасавања. Такође власници и корисници стамбених зграда имају исту обавезу. Влада Републике Српске још није донијела пропис (сходно Закону) која су то обавезна средства и опрема за личну, узајамну и колективну заштиту од елементарних непогода и других несрећа. Када су у питању ова средства наведени субјекти углавном посједују средства за противпожарну заштиту, мада је под знаком питања степен њихове исправности.

Усљед недостатка финансијских средстава, потребног кадра и осталих организационих услова изостаје, односно у недовољној мјери се врши обучавање грађана из области личне, узајамне и колективне заштите. Колективна заштита проводи се склањањем људи у објекте (склоништа и друге заштитне објекте). Под склоништем се подразумијева двоамјенски или посебан објекат, објекат за заштиту људи и материјалних добара који пружа заштиту од ваздушног надпритиска, пожара и контаминације. Под другим заштитним објектима подразумијевају се подрумске и



друге просторије у стамбеним и другим објектима прилагођеним за склањање људи и материјалних добара, природни и други вјештачки објекти и изграђени заклон.

### **5.18 Материјално-техничка средства, опрема и други ресурси неопходни за реализацију овог плана**

Поред напријед наведених људских и материјално-техничких ресурса за реализацију овог плана, а у циљу подизања нивоа организованости, опремљености, ефикасности и обучености потребно је:

- Кадровски ојачати Одсјек за цивилну заштиту пријемом једног извршиоца на пословима организације и планирања са добрим познавањем информатике и енглеског језика.
- Опремити средствима везе стационарним и преносним радио-уређајима и још једним репетитором цивилну заштиту ради обезбјеђивања и функционисања алтернативног система веза за рад у ванредним ситуацијама када дође до отежаног функционисања или прекида рада фиксне и мобилне телефоније.
- Трајно ријешити питање магацинског простора за опрему и средства цивилне заштите.
- Извршити набавку квалитетног теренског возила за потребе цивилне заштите.
- Провођење члана 153. Став 2. Закона о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама који се односи на финансирање система заштите и спасавања.
- Организационо објединити снаге и субјекте заштите и спасавања на нивоу општине.
- Спровести обуку припадника цивилне заштите за спасиоце.

За реализацију наведених мјера и задатака обезбиједиће се средства из буџета општине као и кроз донације учешћем у пројектима међународних организација ради подизања нивоа превентиве у заштити од елементарних непогода и других несрећа.

### **5.19 Обавјештење, упозоравање и информисање јавности**

Свако ко открије, уочи, изазове или сазна за опасност од елементарне непогоде или друге несреће дужан је о томе одмах обавијестити Подручно одјељење РУЦЗ цивилне заштите Бијељина на бесплатан број 121. Члан општинског штаба за ванредне ситуације, за информисање и односе са јавношћу одговоран је за обавјештавање, упозоравање и информисање јавности, а посебно грађана на угроженом подручју у општини. Податке о елементарним непогодама и другим несрећама прикупља, обрађује и доставља надлежним органима општине и Подручном одјељењу цивилне заштите РУЦЗ Бијељина, Одсјеку за цивилну заштиту, а у ванредним ситуацијама Оперативно комуникативни центар општине Власеница, који припрема и доставља дневне и периодичне извјештаје о елементарним непогодама и другим несрећама према обрасцу број 1. Извјештај о елементарној непогоди и другој несрећи - Уредбе о организацији и начину функционисања система осматрања, обавјештавања и узбуњивања („Службени гласник Републике Српске“, бр: 65/13). Оперативно-комуникативни центар општине такође води и прописану евиденцију сходно напријед наведеној уредби. Спровођење обавјештавања и узбуњивања становништва врши се сходно Правилнику о узбуњивању и поступању грађана у случају опасности („Службени гласник Републике Српске“, бр:53/13). Поред члана штаба за информисање - односе са јавношћу, одговорно лице за односе са медијима у ванредним ситуацијама је и Командант штаба.

**Прилози:**

- Одлука о оснивању оперативно-комуникативног центра општине Власеница.
- Рјешење о именовању лица у оперативно-комуникативном центру.
- Образац-Извјештај о елементарној непогоди и другој несрећи.
- Уредба о организацији и начину функционисања система осматрања, обавјештавања и узбуњивања.
- Правилник о узбуњивању и поступању грађана у случају опасности.

## **5.20 Тражење и прихват додатне помоћи и подјела помоћи угроженом становништву**

По наредби општинског штаба за ванредне ситуације општине Власеница, Одјељење за привреду и друштвене дјелатности и цивилну заштиту - Одсјек за цивилну заштиту по утврђеним процедурама односно Упутству о тражењу, пружању и прихватању помоћи заштите и спасавања у ванредним ситуацијама донесеном од стране Министра унутрашњих послова ("Службени гласник Републике Српске", бр: 53/13) према прописаним обрасцима 2., 3. и 3-а упућује захтјев за тражење помоћи за додатним снагама и средствима (људство, МТС и опрема). По добијању помоћи одговорно лице за прихват помоћи је Начелник општинског штаба за ванредне ситуације. Прихват помоћи угроженом становништву (храна, вода и друге потребе) врши се преко општинске организације црвеног крста односно секретара ове организације који је уједно и члан штаба за збрињавање угрожених и настрадалих. Поред ове организације у пријему, складиштењу и подјели пристигле помоћи угроженом становништву ангажује се и општинска управа - Служба општих послова са начелником службе. Упућивање помоћи другим јединицима локалне самоуправе које су угрожене од елементарних непогода и других несрећа врши се преко кабинета Начелника општине у складу са горе наведеним Упутством.

**Прилози:**

- Упутство о тражењу, пружању и прихватању помоћи заштите и спасавања у ванредним ситуацијама.
- Образац 2 - Захтјев за тражење помоћи.
- Образац 3 - Захтјев за тражење помоћи од Оружаних снага БиХ.
- Образац 3-а - Захтјев за медицинску евакуацију.

**ЗАХТЈЕВ**  
**(ТРАЖЕЊЕ ПОМОЋИ)**

<b>1. Прима:</b>	
1.1. Институција или служба (име и презиме)	
1.2. телефон	
1.3. факс	
1.4. e-mail	
<b>2. Шаље:</b>	
2.1. Институција или служба (име и презиме)	
2.2. телефон	
2.3. факс	
2.4. e-mail	
<b>3. Копија се доставља:</b>	
3.1. Институција или служба (име и презиме)	
3.2. телефон	
3.3. факс	
3.4. e-mail	
<b>4. Помоћ у људству:</b>	
4.1. Број људи према специјалностима или посебним знањима и вјештинама	
4.2. Број људи који се могу ангажовати без посједовања посебних знања и вјештина	
4.3. Лична и заједничка заштитна опрема с обзиром на опасности којима ће бити изложена ангажована лица	
4.4. Тачни локалитети ангажовања	
4.5. Мјере безбједности	
4.6. Посебне опасности	
4.7. Посебна упозорења	
<b>5. Помоћ у МТС-у и опреми:</b>	
5.1. Број моторних возила према врсти и намјени	
5.2. Број грађевинских машина према врсти и намјени	
5.3. Број моторних и других чамца	
5.4. Машине, уређаји и апарати према броју, врсти и намјени	
5.5. Друга опрема према броју, врсти и намјени	

5.6. Посебне опасности	
5.7. Посебна упозорења	
5.8. Мјере безбједности	
5.9. Тачни локалитети ангажовања	
5.10. Остали захтјеви	
<b>6. Достављање помоћи:</b>	
6.2. Степен хитности/приоритети ангажовања	
6.3. Тачке прихвата и могућност пратње до мјеста ангажовања	
6.4. Могућности смјештаја траженог броја људи	
6.5. Могућности складиштења тражених средстава	
<b>7. Контакт особа испред града/општине која тражи помоћ</b>	
7.1. Име и презиме	
7.2. Телефон мобилни/фиксни	
7.3. Факс	
7.4. e-mail	
<b>8. Остало</b>	

Број: \_\_\_\_\_

Потпис и печат надлежног органа

Датум: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

**ЗАХТЈЕВ**  
**(ГРАЂЕЊЕ ПОМОЋИ ОРУЖАНИМ СНАГАМА БИХ)**

<b>1. Прима:</b>	
1.1. Институција или служба (име и презиме)	
1.2. телефон	
1.3. факс	
1.4. e-mail	
<b>2. Шаље:</b>	
2.1. Институција или служба (име и презиме)	
2.2. телефон	
2.3. факс	
2.4. e-mail	
<b>3. Копија се доставља:</b>	
3.1. Институција или служба (име и презиме)	
3.2. телефон	
3.3. факс	
3.4. e-mail	
<b>4. Помоћ у људству:</b>	
4.1. Број људи према специјалностима или посебним знањима и вјештинама	
4.2. Број људи који се могу ангажовати без посједовања посебних знања и вјештина	
4.3. Лична и заједничка заштитна опрема с обзиром на опасности којима ће бити изложена ангажована лица	
4.4. Тачни локалитети ангажовања	
4.5. Мјере безбједности	
4.6. Посебне опасности	
4.7. Посебна упозорења	
<b>5. Помоћ у МПС-у и опреми:</b>	
5.1. Број моторних возила према врсти и намјени	
5.2. Број грађевинских машина према врсти и намјени	
5.3. Број моторних и других чамца	
5.4. Машине, уређаји и апарати према броју, врсти и намјени	
5.5. Друга опрема према броју, врсти и намјени	
5.6. Посебне опасности	

5.7. Тачни локалитети ангажовања копнених снага	
5.8. Посебне опасности	
5.9. Посебна упозорења	
5.10. Мјере безбједности	
5.11. Остали захтјеви	
<b>6. Достављање помоћи:</b>	
6.1. Могући правци достављања помоћи и стање комуникација	
6.2. Степен хитности/приоритети ангажовања	
6.3. Тачке прихвата и могућност пратње до мјеста ангажовања	
6.4. Могућности смјештаја траженог броја људи	
6.5. Могућности складиштења тражених средстава	
<b>7. Контакт особа испред града/општине која тражи помоћ</b>	
7.1. Име и презиме	
7.2. Телефон мобилни/фиксни	
7.3. Факс	
7.4. e-mail	
<b>8. Остало</b>	

Број: \_\_\_\_\_

Потпис и печат надлежног органа

Датум: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

**ЗАХТЈЕВ ЗА МЕДИЦИНСКОМ ЕВАКУАЦИЈОМ - МЕДЕВАК**

<b>1. Прима:</b>	
1.1. Институција или служба (име и презиме)	
1.2. телефон	
1.3. факс	
1.4. e-mail	
<b>2. Шаље:</b>	
2.1. Институција или служба (име и презиме)	
2.2. телефон	
2.3. факс	
2.4. e-mail	
<b>3. Предмет</b>	<b>ЗАХТЈЕВ ЗА МЕДЕВАК</b>
<b>4. Датум и вријеме поруке</b>	
<b>5. Опис повреде/болести:</b>	
5.1. Датум и вријеме	
5.2. Подаци о повријеђеној особи/особама	
5.3. Подаци о пратиоцима	
5.4. Подаци о посебним условима транспорта (да ли је особа покретна, на носилима, у колицима, да ли је потребна додатна медицинска опрема и која и слично)	
<b>6. Координација:</b>	
6.1. Вријеме укрцавања/искрцавања	
6.2. Краћи опис метеоролошких услова на мјесту укрцавања/искрцавања	
6.3. Надлежни цивилни орган надлежан за евакуацију	
6.4. Контакт особа	
<b>7. Остало</b>	

Број: \_\_\_\_\_

Потпис и печат надлежног органа

Датум: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_



### **5.21 Вођење базе података о елементарној непогоди и другој несрећи**

Носилац овог задатка је по службеној дужности Одјељење за привреду и друштвене дјелатности и цивилну заштиту - Одсјек за цивилну заштиту, којим обухвата податке о почетку, трајању, предузетим мјерама, ангажованим снагама и средствима, посљедицама по циљне - ризичне групе. Такође води податке и о примљеној помоћи у додатим снагама и средствима (људству, материјално-техничким средствима и опреми). Податке о примљеној, подјељеној и помоћи достављеној другим јединицама локалне самоуправе води Служба општинских послова односно Одсјек за информационе технологије. Податке о процијењеној штети води предсједник комисије за процјену штета, надлежна одјељења општинске управе и Одјељење за привреду и друштвене дјелатности и цивилну заштиту.

### **5.22 Организација, успостављење и функционисање система веза**

У току извршавања и провођења акција заштите и спасавања/цивилне заштите на подручју општине Власеница користиће се сљедеће врсте веза:

- ПТТ везе, односно кориштењем фиксних и мобилних телефона свих учесника ангажованих у заштити и спасавању,
- радио-везе са учесницима који су укључени односно обухваћени овом врстом веза,
- курирске везе.

У систему радио веза са цивилном заштитом је и Територијална ватрогасна јединица Власеница. Поред наведених непосредних учесника у радио вези цивилна заштита путем ове врсте веза може да прати и активности на терену ЗЕДП „Електродистрибуција“ Електро-Бијељина РЈ Власеница и ПС Власеница. Курирска веза користи се ангажовањем курирско-позиварске службе Одсјека цивилне заштите односно вршење позивања припадника цивилне заштите путем мобилизацијских позива. Кориштење система веза детаљно је обрађено у Плану мобилизације.

### **5.23 Процјена штете од елементарне непогоде и друге несреће**

Сходно Закону о заштити и спасавању у ванредним ситуацијама Начелник општине доноси одлуку о формирању комисије за процјену штете проузроковане елементарном непогодом или другом несрећом. Задатак комисије је да формира потребан број стручних комисија за попис и процјену штете на индивидуалним грађевинским објектима, привредним субјектима, пољопривредним усјевима, сточном фонду, јавној имовини, културним добрима и комуналној инфраструктури. Поред тога у свакој комисији одређује се локација пописа штете и рок извршења процјене штете. Комисије раде по Методологији за процјену штета. Извјештаји о процијењеним штетама насталим од посљедица елементарне непогоде и друге несреће достављају се Влади Републике Српске у року од 30 дана од дана престанка посљедица.